

DOI 10.69571/SSPU.2024.93.6.006

УДК 338.48-6:502/504

ББК 65.433.5-51

**Е.В. МАЛЬХАНОВА РАЗВИТИЕ НАУЧНО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОГО
ТУРИЗМА КАК УСЛОВИЕ ИЗМЕНЕНИЯ
СОЗНАНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЧЕЛОВЕКА ЗА СОХРАНЕНИЕ УНИКАЛЬНЫХ
ПО ПРИРОДНОЙ ЗНАЧИМОСТИ ОБЪЕКТОВ**

**E.V. MALHANOVA DEVELOPMENT OF SCIENTIFIC
AND EDUCATIONAL TOURISM
AS A CONDITION FOR CHANGING
CONSCIOUSNESS AND INCREASING
THE ECOLOGICAL RESPONSIBILITY
OF MAN FOR PRESERVING UNIQUE NATURAL
SIGNIFICANCE OF OBJECTS**

Статья посвящена развитию научно-просветительского туризма на территории объектов с особым природоохранным режимом. Автор анализирует данные социологического опроса, документов стратегического развития и влияние экологического образования на сознание граждан, а также правомерность поведения и осознанное бережное отношение к природе.

Целью исследования является выявление тенденций складывающейся практики развития экологического туризма на особо охраняемых природных территориях и объектах всемирного природного наследия, анализ существующих моделей указанной деятельности и выявление перспективного пути развития экопросветительской, образовательной и научной деятельности в области охраны окружающей среды, устойчивого развития и рационального природопользования. При проведении исследования использовались различные общенаучные и специальные методы научного познания: формально-юридический, социологический метод, использовались приемы системного анализа. Научная новизна проведенного исследования обусловлена изменением правового регулирования туризма на особо охраняемых природных территориях и результатами анкетирования граждан по выявлению уровня знаний о режиме охраны объектов всемирного природного наследия. На основе исследования правового регулирования автором выявляются и анализируются ключевые проблемы развития экологического и научно-просветительского, образовательного туризма и формируется вывод о возможности создания в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, являющейся объектом всемирного природного наследия, в особых экономических зонах инновационных площадок экологического образования и научного туризма.

The article is devoted to the development of scientific and educational tourism in the territory of facilities with a special environmental protection regime. The author analyzes data of sociological survey, documents of strategic development and influence of environmental education on citizens' consciousness, as well as the rightness of behavior and conscious caring attitude to nature.

The objective of the study is to identify trends in the development of environmental tourism on specially protected natural areas and sites of world natural heritage, Analysis of existing models of said activities and identification of a promising way of development of environmental education,

educational and scientific activities in the field of environmental protection, sustainable development and management of natural resources. In the study various general and special scientific methods of cognition were used: formal-legal, sociological method, systems analysis techniques were used. The scientific novelty of the conducted study is due to the change in legal regulation of tourism on specially protected natural areas and results of citizens' surveys to identify the level of knowledge about the regime of protection of world natural heritage sites. Based on the study of existing methods and legal regulation, the author identifies and analyzes key issues in the development of environmental and scientific educational tourism and the conclusion is formed on the possibility of creating within the boundaries of the Central Ecological Zone of Baikal Natural Territory, which is an object of world natural heritage, in special economic zones of innovation platforms of environmental education and scientific tourism.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: экологический, научно-просветительский туризм, всемирное наследие ЮНЕСКО, Байкал.

KEY WORDS: environmental, scientific and educational tourism, world heritage of UNESCO, Baikal.

ВВЕДЕНИЕ. Туризм безусловно имеет экономическое, социальное, реабилитационное значение. Россия обладая существенным запасом природных ландшафтов, красивых побережий водных объектов, имеет сильный потенциал в развитии как внутреннего, так и международного туризма. В своих работах Потапова Е.В., Суходолов Я.А. приходили к выводам, что: «Уникальная по своему богатству и разнообразию природа России, в том числе Сибири, и в частности Байкальской природной территории представляется одним из ключевых конкурентных преимуществ нашей страны как туристического направления». [9, с. 8] Более 13% [5] площади государства занимают особо охраняемые природные территории. Сохранение уникальности природной среды, биологического разнообразия, включающего эндемичных представителей флоры и фауны, значительная территория объектов всемирного природного наследия способствуют развитию экологического туризма. Развитие именно данного направления согласуется с общемировыми трендами развития экологического туризма, как комплексного направления, обеспечивающего взаимосвязь отдыха, культуры и экологии. Среди различных проявлений экологического туризма заслуживает внимания научно-просветительский, образовательный туризм, как обеспечивающий не только удовлетворение потребности в оздоровлении и восстановлении, но и способствующий эколого-правовому образованию и достигающий целей повышения уровня законности в области охраны и использования природных ресурсов.

ЦЕЛЬЮ исследования является выявление тенденций складывающейся практики развития экологического туризма на особо охраняемых природных территориях и объектах всемирного природного наследия, анализ существующих моделей указанной деятельности и обоснование перспективного пути развития научно-просветительского, образовательного туризма, популяризации деятельности в области охраны окружающей среды, устойчивого развития и рационального природопользования.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ. При проведении исследования использовались различные общенаучные и специальные методы научного познания: формально-юридический, социологический метод, приемы системного анализа. Проведено анкетирование 278 респондентов, итоги которого показали необходимость распространения эколого-правовых знаний. На основе исследования правового регулирования автором выявляются и анализируются ключевые проблемы развития и перспективы экологического и научно-просветительского, образовательного туризма.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ. Культура, духовность и любовь человека к природе, как взаимосвязанные явления влекут воспитание осознанности в природопользовании, способствуют развитию правосознания и, безусловно, оказывают положи-

тельное влияние на поведенческую модель человека. Вместе с тем, разрушение указанной связи является причиной возникновения обратного эффекта. Отсутствие эколого-правового образования и потребительское отношение к природе способствует развитию массового дикого туризма на местах, не оборудованных инфраструктурой, движению транспорта в водоохранных зонах и береговой полосе, сбросу загрязняющих веществ в водные объекты и на прилегающие к акватории участки суши, накоплению отходов в несанкционированных местах, рубке лесных насаждений, а также влечет вытаптывание растительности, вытеснение из привычной среды обитания животных и иные негативные последствия для окружающей среды [1, с. 207]. Особая привлекательность примыкающих к водоемам земель не редко влечет застройку объектами размещения туристов без сооружений, обеспечивающих охрану водных объектов и очистку стоков до нормативного уровня.

В целях исследования актуальности развития указанных направлений экологического туризма проведено анкетирование граждан старше 18 лет. Всего участие в анкетировании приняло 739 человек, из которых только 278 пожелали заполнить анкету до последнего вопроса. По-видимому, затруднение с ответами на поставленные вопросы вызвало нежелание продолжать участие в исследовании. Среди опрошенных по всем вопросам 278 респондентов 32% не знают, что такое объект всемирного природного наследия. Только 13% смогли из предлагаемых вариантов выбрать правильно количество таких объектов на территории России. О том, что не знают правовой режим охраны таких территорий указали 48% опрошенных лиц, что составило 132 человека. Из опрошенных лиц 46% не знали, что озеро Байкал с прилегающей территорией отнесено к объектам всемирного природного наследия. Проведенный опрос показывает низкий уровень экологических знаний.

Положениями стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ № 187-р от 07.02.2022, предусмотрена организация экологического туризма на особо охраняемых природных территориях. Обозначенная форма туризма является приоритетной в целях обеспечения устойчивого развития национальных парков за счет создания условий для комплементарного взаимодействия инвестиционной, туристской (в том числе научно-познавательной и рекреационной) и социальной деятельности.

С учетом специфики экологического туризма стратегия предусматривает разработку и утверждение концепции развития экологического туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, которая до настоящего времени не принята.

В концепции планировалось предусмотреть важные аспекты системы планирования, контроля и мониторинга деятельности в области экологического туризма на особо охраняемых природных территориях, определения предельно допустимых нагрузок и минимизации негативного воздействия на природные экологические системы, сертификации экологических троп и туристических маршрутов, а также условия развития инфраструктуры.

Не смотря на отсутствие утвержденной концепции, как некоего базиса, основы для дальнейшего логического и непротиворечивого построения системы правового регулирования туризма на территориях, обладающих особым природоохранным режимом, правовые акты, определяющие рекреационную нагрузку уже принимаются. Соответствующие изменения внесены в федеральный закон об особо охраняемых природных территориях, включивший в себя нормы, регулирующие область туризма в национальных парках и заповедниках. Для минимизации негативного воздействия приняты правила расчета предельно допустимой рекреационной емкости [7] и правила организации и осуществления туризма на особо охраняемых природных территориях [8], предусматривающие определенные условия для развития туризма в зависимости от обеспеченности необходимой инфраструктурой и порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости в целочисленных значениях, человек в единицу времени [6, с. 114]. Вместе с тем, указанные правовые акты не предусматривают основных принципов экотуризма, особенностей исчисления предель-

ной и базовой нагрузки на территории объектов всемирного природного наследия, не вошедшей в границы особо охраняемых природных территорий.

Как указывает Иванова Д.В., к принципам следует отнести: «Стремление к минимизации отрицательного воздействия туризма на окружающую среду и культурное наследие; уделение особого внимания охране природы и культурных ценностей на посещаемых территориях; способствование информированию туристов и местных жителей о важности охраны природы и экологической устойчивости; включение местных жителей в реализацию туристской деятельности» [3, с. 40]. Видится целесообразным дополнение перечисленных положений принципом приоритета видов рекреационной деятельности, не приводящих к нарушению экологической системы и природных ландшафтов, недопустимости превышения научно обоснованной допустимой нагрузки на экологические системы, обязательности принятия комплексных схем и функционального зонирования, определяющих рекреационные зоны и их режим с сохранением наиболее ценных и нуждающихся в охране участков, а также планирование развития туризма на территориях, наиболее обеспеченных сопутствующей инфраструктурой, снижающей допустимое воздействие. Также видится целесообразным закрепление приоритета нормативов, установленных для наиболее уязвимых и ценных экологических систем. Такое закрепление исключит нарушение допустимых пределов воздействия в случае совмещения режима особо охраняемой природной территории и объекта всемирного природного наследия.

В границах указанных принципов, безусловно, приоритет должен быть отдан такому экологическому туризму, который охватывает распространение экологических знаний и развивает интерес к научной деятельности. Для его развития необходимо определение понятийного аппарата, закрепляющего такие термины, как экологический научно-просветительский и образовательный туризм. Под экологическим понимается туризм с целью наблюдения и приобщения к природе [2, с. 42], основной целью которого являются рациональное использование природных ресурсов и охрана окружающей среды [10, с. 104]. «Научно-познавательный и образовательный туризм предусматривает проведение образовательных форумов, конференций в области экологии и права, а также популяризацию научных исследований в области охраны и использования природных ресурсов и решения экологических проблем. Особую привлекательность в сфере экологического туризма безусловно имеют уникальные природные объекты, включенные в границы особо охраняемых природных территорий и объектов всемирного природного наследия, к примеру, такие как озеро Байкал, Куршская коса» [3, с. 40].

Развитие туризма на указанных территориях также должно учитывать предельно допустимые нормативы воздействия и рекреационную емкость и развиваться с приоритетом экологического и научного туризма в целях обмена лучшими международными практиками и передовыми решениями в сфере экологии среди специалистов со всего мира. Это способствует развитию международной консолидации усилий в целях решения вопросов экологической безопасности и сохранения экосистем и повышает вовлеченность молодежи в экологическую науку, что приобретает особое значение в условиях кадрового дефицита в научно-образовательной среде.

Национальный проект «Экологическое благополучие» предусматривает финансирование обучения по программам в области экологического права, реализация которых планируется с 2025 года и предусматривает финансирование мероприятий, направленных на обучение детей и молодежи рациональному природопользованию и разумному потреблению, а также повышение квалификации специалистов заповедной системы. Развитие системы экологического образования и просвещения включено в Стратегию экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и план мероприятий по ее исполнению, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29.05.2019 № 1124-ри.

Привлечение общественности к живописным уголкам нетронутой природы Байкала способствовало уникальному развитию научно-образовательного туризма в этом регионе.

Форумы, международные фестивали, юридические конференции и спортивные мероприятия экологической направленности стали неотъемлемой частью байкальской традиции, охватывающей как всероссийские, так и международные просторы [4, с. 266]. Каждый год студенты активно участвуют в научных исследованиях, проходящих в формате плавучего университета. В этих проектах принимают участие студенты ведущих учебных заведений России и зарубежья, что создает богатую почву для обмена знаниями и практическими навыками в области экологии и устойчивого развития. Байкал не только вдохновляет, но и становится площадкой для формирования нового поколения специалистов, способных сохранить его уникальную природу.

ВЫВОДЫ. Преобразование общественного сознания и формирование уважительного отношения к экологии играют ключевую роль не только в повышении правовой грамотности граждан и снижении числа правонарушений, но и в мотивации пассивной части общества к активной, созидательной деятельности. Таким образом, можно говорить о настоящей трансформации: люди становятся не просто наблюдателями, но полноценными участниками охраны окружающей среды.

Более того, многочисленные исследования свидетельствуют о положительном влиянии общественно полезной деятельности на психоэмоциональное состояние человека. Участие в проектах, направленных на благо природы, способствует укреплению морального духа и повышению общей жизненной удовлетворенности. Активное взаимодействие с окружающей средой не только обогащает личный опыт, но и формирует новую культуру заботы о природных ресурсах, что в свою очередь усиливает чувство единства среди участников и пробуждает уважение к нашей общей планете.

Обозначенные положения определяют несколько направлений возможного развития научно-просветительского, образовательного экологического туризма, включающих развитие молодежных научных кампусов и волонтерских станций, повышение квалификации государственных гражданских служащих Российской Федерации, проведение на особо охраняемых природных территориях и объектах всемирного природного наследия форумов, семинаров и научно-практических конференций и содействие в освещении государственными средствами массовой информации экологической и ресурсосберегающей тематики.

На сегодняшний день деятельность, связанная с экологическим туризмом, формами его организации, существенно страдает от отсутствия четкой правовой базы, системного финансирования и законодательно установленных методов экономического стимулирования и поддержки в контексте федерального законодательства. В результате работа в данной области ведется в хаотичном режиме, и её успех часто зависит от субъективных факторов и инициатив органов региональной власти, управляющих отдельно взятыми особо охраняемыми природными территориями, а также от активной вовлеченности участников общественных организаций и сообществ, что приводит к непоследовательности и фрагментарности действий.

Однако важно отметить, что сохранение чистоты озера Байкал имеет стратегическое значение для всей страны. Его сохранение, как источника и основы жизни будущих поколений и сохранения биологического разнообразия в условиях глобального сокращения запасов подобных ресурсов приобретает особую важность. Признанная мировым сообществом культурная и научная ценность центральной экологической зоны Байкальской природной территории, являющейся объектом всемирного природного наследия, дополнительно подчеркивает необходимость создания прочной правовой основы для научно-просветительского и образовательного экологического туризма. Традиционная практика проведения конгрессов, форумов, конференций и других научно-туристических мероприятий в этом регионе лишь подтверждает востребованность и актуальность этих мероприятий, что обуславливает необходимость законодательного признания и поддержки экологического туризма как одной из ключевых составляющих в системе охраны природы.

Развитию данного вида туризма на побережье озера Байкал способствует высокая концентрация особо охраняемых природных территорий и исторические истоки развития природно-заповедного фонда России, наличие особых экономических зон в границах объекта всемирного природного наследия и значительный научный опыт. Данный вид туризма не только позволит соблюсти нормативы допустимого воздействия, снизить последствия развивающегося дикого и нерегулируемого туризма, но и повысит эколого-правовую грамотность туристического сегмента.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бринчук М.М. Экологическое право: учебник для студентов вузов / М.М. Бринчук. М.: Городец, 2009. 445 с.
2. Васильева, М.И. К юридическому определению понятия экологического туризма / М.И. Васильева // Lex Russica (Русский закон). 2020. Т. 73, № 4(161). С. 34–52.
3. Иванова Д.В. Экологический туризм как вид экологического предпринимательства: новое в регулировании особо охраняемых природных территорий // Гражданское право. 2024. N 1. С. 38–41.
4. Мальханова, Е.В. Профилактика, как превентивная мера обеспечения экологической безопасности Байкальской природной территории / Е.В. Мальханова // Государство и право России в современном мире: Сборник докладов XII Московской юридической недели. В 5-ти частях, М., 23–25 ноября 2022 года. Том Часть 1. М.: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. С. 265–268.
5. Официальный сайт федеральной службы государственной статистики Российской Федерации (Росстат): Сведения об особо охраняемых природных территориях за 2022 год. URL: 1-ООРТ_2022.xlsx (дата обращения: 11.10.2024).
6. Организационно-правовой механизм обеспечения устойчивого водопользования в Российской Федерации: монография / отв. ред. О.А. Романова. М.: Проспект, 2024. 248 с.
7. Постановление Правительства РФ от 31 октября 2023 г. № 1811 «Об утверждении Правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий федерального значения при осуществлении туризма» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 02.05.2024).
8. Постановление Правительства РФ от 21.12.2023 № 2229 «Об утверждении Правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях федерального значения» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения 02.05.2024).
9. Потапова Е.В., Суходолов Я.А. Гармонизация рекреационных возможностей и растущего туристического потока на Байкальской природной территории / Е.В. Потапова, Я.А. Суходолов // Известия Байкальского государственного университета. 2019. Т. 29, № 1. С. 7–17.
10. Тропина Д.В. Новые правила развития туризма на особо охраняемых природных территориях / Д.В. Тропина, В.В. Рахаева, А.М. Сурикова // Право и государство: теория и практика. 2023. № 8(224). С. 103–107.

REFERENCES

1. Brinchuk M. M. *Ekologicheskoe pravo uchebnik dlya studentov vuzov* [Environmental law: a textbook for university students] / M. M. Brinchuk. M.: Grodznek, 2009. 445 s. (In Russian).
2. Vasilyeva, M. I. *K yuridicheskomu opredeleniyu ponyatiya ekologicheskogo turizma* [To the legal definition of the concept of ecological tourism] / M. I. Vasilyeva // Lex Russica (Russian law). 2020. T. 73, 4(161). S. 34–52. (In Russian).
3. Ivanova D. V. *Ekologicheskii turizm kak vid ekologicheskogo predprinimatelstva novoe v regulirovanii osobo ohranyaemih prirodnih territorii* [Ecological tourism as a type of environmental entrepreneurship: new in the regulation of specially protected natural areas] // Civil law. 2024. No 1. S. 38–41. (In Russian).

4. Malhanova, E.V. *Profilaktika kak preventivnaya mera obespecheniya ekologicheskoi bezopasnosti Baikalskoi prirodnoi territorii* [Prevention as a preventive measure of ensuring environmental safety of the Baikal natural territory] / E.V. Malhanova // State and law of Russia in the modern world: Collection of reports of the 12th Moscow Legal Week. In 5 parts, M., 23–25 November 2022. Tom Part 1. M.: Moscow State Law University named after O.E. Kutafin (MGSU), 2023. S. 265–268. (In Russian).
5. *Ofitsialnii sait federalnoi sluzhbi gosudarstvennoi statistiki Rossiiskoi Federacii Rosstat, Svedeniya ob osobo ohranyaemih prirodnih territoriyah za 2022 god* [Official website of the Federal State Statistics Service of the Russian Federation (Rosstat): Information on specially protected natural areas for 2022]. URL: 1-OOPT_2022.xlsx (data obrashheniya: 11.10.2024). (In Russian).
6. *Organizacionno pravovoi mehanizm obespecheniya ustoichivogo vodopolzovaniya v Rossiiskoi Federacii monografiya* [Organizational and legal mechanism for ensuring sustainable water use in the Russian Federation: monograph] / op. ed. O.A. Romanov. Moscow: Prospekt, 2024. 248 s. (In Russian).
7. *Postanovlenie Pravitelstva RF ot 31 oktyabrya 2023 g. № 1811 "Ob utverjdenii Pravil rascheta predelno dopustimoi rekreacionnoi emkosti osobo ohranyaemih prirodnih territorii federalnogo znacheniya pri osuschestvlenii turizma"* [Decree of the Government of the Russian Federation dated October 31, 2023 No. 1811 "On approval of the Rules for calculating the maximum permissible recreational capacity of specially protected natural territories of federal significance in the implementation of tourism"] // Official Internet portal of legal information. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashheniya: 02.05.2024). (In Russian).
8. *Postanovlenie Pravitelstva RF ot 21.12.2023 № 2229 "Ob utverjdenii Pravil organizacii i osuschestvleniya turizma v tom chisle obespecheniya bezopasnosti turizma na osobo ohranyaemih prirodnih territoriyah federalnogo znacheniya"* [Decree of the Government of the Russian Federation dated 12.21.2023 No. 2229 "On approval of the Rules for the organization and implementation of tourism, including ensuring the safety of tourism in specially protected natural territories of federal significance"] // Official Internet portal of legal information. URL: <http://pravo.gov.ru> (data obrashheniya: 02.05.2024). (In Russian).
9. Potapova E.V. Suhodolov A.A. *Garmonizaciya rekreacionnih vozmojnostei i rastushego turisticheskogo potoka na Baikalskoi prirodnoi territorii* [Harmonization of recreational opportunities and growing tourist flow in the Baikal natural territory] / E.V. Potapova, Y.A. Suhodolov // Izvestia State University of Baikal. 2019. T. 29. № 1. S. 7–17. (In Russian).
10. Tropina D.V. *Novie pravila razvitiya turizma na osobo ohranyaemih prirodnih territoriyah* [New rules of tourism development in specially protected natural areas] / D.V. Tropina, V.V. Rahayeva, A.M. Surikova // Law and the state: theory and practice. 2023. 8(224). S. 103–107. (In Russian).