

DOI 10.69571/SSPU.2024.93.6.005

УДК 504.06(571.122)"1992/2022" (091)

ББК 20.1г(253.3)64

А.И. ПРИЩЕПА

**СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
МОНИТОРИНГА И НАБЛЮДАТЕЛЬСКОЙ
СЕТИ ЗА СОСТОЯНИЕМ ПРИРОДНЫХ
РЕСУРСОВ ХМАО-ЮГРЫ В 1992–2022 ГГ.**

A.I. PRISHCHERA

**THE ENVIRONMENTAL MONITORING
SYSTEM AND THE MONITORING NETWORK
FOR THE STATE OF NATURAL RESOURCES
OF THE KHANTY-MANSIYSK AUTONOMOUS
OKRUG IN 1992–2022**

В статье анализируется создание и функционирование системы контроля за состоянием природной среды ХМАО-Югры. Автор отмечает актуальность ее действие в условиях агрессивного антропогенного влияния на экологию автономного округа нефтегазового комплекса и слабого восстановительного потенциала природных ресурсов Севера Западной Сибири, характеризует задачи единой системы экологического мониторинга, к каковым относит регулярные наблюдения за состоянием компонентов природной среды и естественных экологических систем, раскрывает механизм функционирования Государственного экологического мониторинга, который осуществлялся федеральными и региональными органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в соответствии с их компетенциями, представляет структуру наблюдательной сети экологического мониторинга на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, дает оценку многообразной деятельности системы экологического контроля на территории автономного округа.

The article analyzes the creation and functioning of a system for monitoring the state of the natural environment of KhMAO-Yugra. The author notes the relevance of its action in the conditions of aggressive anthropogenic influence on the ecology of the autonomous okrug of the oil and gas complex and the weak restoration potential of natural resources in the North of Western Siberia, characterizes the tasks of a unified environmental monitoring system, which includes regular monitoring of the state of components of the natural environment and natural ecological systems, reveals the mechanism of functioning of State environmental monitoring, which was carried out by the federal and regional executive authorities of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Ugra in accordance with their competencies, represents the structure of the monitoring network of environmental monitoring on the territory of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug-Ugra, evaluates the diverse activities of the environmental control system on the territory of the Autonomous Okrug.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: экология, природные ресурсы, мониторинг, наблюдательный пост, техногенный фактор, атмосферный воздух, водный объект.

KEY WORDS: ecology, natural resources, monitoring, observation post, technogenic factor, atmospheric air, water body.

ВВЕДЕНИЕ. В исследуемый период Ханты-Мансийский автономный округ — Югра, являясь главным нефтегазоносным регионом России, отличавшимся устойчивыми темпами экономического роста и высоким уровнем благосостояния населения, располагал огромным и разнообразным природно-ресурсным потенциалом.

В округе имелись крупные запасы леса. Его основная часть находилась в пределах Западно-Сибирской равнины и составляла 3,2 млрд.м³ [4]. Эти запасы древесины лежали в основе формирования одного из крупнейших лесопромышленных комплексов страны.

Леса Югры заселял богатый и разнообразный животный мир. Он представлен был смешением типично таёжных, относительно северных (обитателей тундры) и относительно южных (обитателей лесостепи) видов животных, среди которых высока пропорция первых. Всего на территории Ханты-Мансийского автономного округа зарегистрировано 60 видов млекопитающих и около 260 видов птиц [3].

Речная сеть Ханты-Мансийского автономного округа представлена более чем 19,6 тыс. реками общей протяжённостью около 100 тыс. км с густотой речной сети в 0,19 км/км², большая часть которых относится к малым рекам и ручьям. Основными реками Ханты-Мансийского автономного округа являются Обь с главным притоком Иртышом. Среди регионов федерального округа Ханты-Мансийский автономный округ занимает второе место по протяжённости речной сети после Ямало-Ненецкого автономного округа [1].

Многочисленные озёра ХМАО — Югры образуют целые системы, из которых крупнейшими являются Кондинский Сор, Торм-Эмтор, Леушинский туман, Пильтанлор, Турсунтский туман, Сырково и ряд других. Среди регионов федерального округа Ханты-Мансийский автономный округ занимает второе место по общей площади озёр и искусственных водоёмов и озёрности после Ямало-Ненецкого автономного округа [1]. Постоянно живут в водоёмах и водотоках Югры или встречаются во время миграции, зимовки, нагула и нереста 42 вида рыб [3].

Начавшийся в 1960-е гг. нефтегазовый бум наносил чувствительный удар по экологическому благополучию живой природы Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. Защищая ее, в округе предпринимаются решительные шаги по формированию системы экологического мониторинга и наблюдательной сети.

ЦЕЛЬ статьи. Автор стремится воссоздать историю формирования и функционирования системы контроля за состоянием природной среды ХМАО-Югры в условиях агрессивного антропогенного влияния на экологию автономного округа нефтегазового комплекса и слабого восстановительного потенциала природных ресурсов Севера Западной Сибири, охарактеризовать задачи и структуру единой системы экологического мониторинга, раскрыть механизм функционирования и обобщить результаты ее деятельности.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. На основе использования общенаучных и конкретно-исторических методов научного исследования, включающих идеографический, историко-системный, историко-сравнительный, хронологический, статистический и некоторые других анализируются Постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и документы Департамента недропользования и природных ресурсов, направленные на осуществление регионального государственного контроля (надзора) на территории автономного округа.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. В исследуемый период в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре в соответствии со ст. 63.1 и 63.2 Федерального закона от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» и Постановления Правительства РФ от 09.08.2013 «Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды)» [6] пристальное внимание уделялось функционированию системы экологического мониторинга и наблюдательной сети.

Задачами единой системы экологического мониторинга являлись регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды; хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды; анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений; обеспечение органов государ-

ственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Государственный экологический мониторинг осуществлялся федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры в соответствии с их компетенциями посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга. На территории автономного округа она включала в себя следующие филиалы, отделы и службы: «Ханты-Мансийский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (ЦГМС) — филиал «Федерального государственного бюджетного учреждения» (ФГБУ) «Обь-Иртышского Управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (УГМС), отдел водных ресурсов по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре Нижне-Обского бассейнового водного управления (Росводресурсы), филиал ФБУ «Рослесозащита» «Центра защиты лесов» (ЦЗЛ) Тюменской области» (Рослесхоз), филиал ФГБУ «Нижнеобьрыбвод» (Росрыболовство), отдел геологии и лицензирования по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре Департамента по недропользованию УрФО, департамент недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа — Югры [6].

Государственная система наблюдений в соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.06.2013 включает в себя государственную наблюдательную сеть, формирование и функционирование которой обеспечивается Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также территориальные системы наблюдений за состоянием окружающей среды, формирование и обеспечение функционирования которых осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [6].

«Формирование территориальной системы осуществлялось в соответствии с «Системой экологического мониторинга на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры», разработанной в 2006 г. Правительством автономного округа и утвержденной территориальным подразделением Росгидромета — Ханты-Мансийским ЦГМС — филиал ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС». При формировании наблюдательной сети были учтены особенности региона, в том числе значительная площадь территории, заболоченность земель, обилие рек, активное развитие нефтедобывающего комплекса и расширение инфраструктуры городов, а так же существующая городская сеть наблюдений. Структура наблюдательной сети экологического мониторинга атмосферного воздуха на территории Ханты-Мансийского автономного округа включала 1 пункт наблюдения Росгидромета, 7 региональных постов и 700 постов локального мониторинга. Наблюдение за состоянием поверхностных вод осуществлялось в 26 пунктах, 34 створах, 36 вертикалях Росгидромета и 1500 пунктах локального мониторинга» [8].

Территориальная система экологического мониторинга непосредственно связана с системой управления качеством окружающей среды. На основе информации, полученной с пунктов территориальной системы мониторинга, осуществляется планирование и реализация мероприятий Государственной программы автономного округа по обеспечению экологической безопасности, разработка и согласование природоохранных и природовосстановительных программ природопользователей, осуществляющих деятельность на территории автономного округа, информирование населения о состоянии окружающей среды. Масштабы развития нефтегазодобывающей промышленности и огромные антропогенные нагрузки на природные комплексы актуализировали организацию системы наблюдений за состоянием окружающей среды в границах лицензионных участков на территории автономного округа. В границах лицензионных участков она осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 23 декабря 2011 г. «О системе наблюдения за состоянием окружа-

ющей среды в границах лицензионных участков на право пользования недрами с целью добычи нефти и газа на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры» [5].

«В соответствии с Постановлением недропользователя (владельцы лицензий на право пользования недрами) формировали систему регулярных наблюдений (локальный экологический мониторинг) на лицензионных участках недр. По данным на 01.01.2022 на территории автономного округа осуществлялась деятельность 92 нефтегазодобывающих предприятия на 456 лицензионных участках (НЭ, НР). Из них в эксплуатации (наличие добычи нефти и газа) 311 лицензионных участков (52 предприятий). Для каждого лицензионного участка был разработан проект мониторинга с учетом физико-географических условий. Для оценки качества природных сред и результатов локального экологического мониторинга в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре установлены региональные нормативы содержания приоритетных загрязнителей окружающей среды. Недропользователи предоставляли результаты локального мониторинга с использованием вебсервиса «Личный кабинет недропользователя» в соответствии с установленными сроками: атмосферного воздуха — два раза в год, поверхностных вод — ежеквартально, снежного покрова, донных отложений и почв — один раз в год. Ежегодно в базу данных «Мониторинг химического загрязнения окружающей среды в границах лицензионных участков» поступает около 160 тысяч измерений. Всего за период 2006–2021 гг. накоплено 2,5 млн измерений концентраций загрязняющих веществ» [6].

Важным событием в обеспечении охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе — Югры явилось учреждение Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений ХМАО — Югры — «Природнадзор Югры», «у истоков которого стояли его первый руководитель Сергей Владимирович Пикунов и заместитель Александр Артурович Бирюков» [7]. «Природнадзор Югры» является исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа — Югры, осуществляющим функции реализации единой государственной политики, нормативному правовому регулированию и оказанию государственных услуг в сфере защиты окружающей среды, обращения с отходами производства и потребления, охраны атмосферного воздуха и водных объектов, региональному экологическому надзору, а также решение задач экологической экспертизы на территории автономного округа.

ВЫВОДЫ. Таким образом, в результате проведенного исследования истории функционирования системы экологического мониторинга и наблюдательной сети за состоянием природной среды территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры можно утверждать о многообразном и комплексном характере работы ее структурных подразделений. В регионе государственный экологический мониторинг осуществлялся федеральными и субъектными органами природнадзора, что обеспечивало высокую результативность их деятельности.

Она осуществлялась силами 9 территориальных отделов и управлений [7]. «В 2022 г. «Природнадзором Югры» с учетом ограничений на проведение контрольных (надзорных) мероприятий, введенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», проведено 19 плановых выездных проверок, 3 внеплановых документарных проверки, 1 внеплановая выездная проверка, 52 выездных обследования. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выдано 19 предписаний об устранении выявленных нарушений. Кроме того, в целях предотвращения нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды проведено 821 профилактическое мероприятие, включающих 341 консультирование контролируемых лиц, объявлено 289 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, представлено 117 информирований, осуществлено 83 профилактических визита. В рамках осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2020–2022 гг. было проведено 171 плановая проверка, 4300 плановых рейдов, выявлено 3645 нарушений требований законодательства в области охраны окружающей среды» [2].

Эффективная деятельность структур системы экологического мониторинга и наблюдательной сети за состоянием природных ресурсов

ХМАО-Югры в 1992–2022 гг. в значительной мере способствовала ликвидации очагов загрязнения атмосферного воздуха и водных объектов, улучшению качества потребляемой воды, предупреждению деградации лесных массивов и сохранению запасов хвойных лесов, проведению масштабного лесовосстановления и озеленения городов, улучшению организации работы по размещению и утилизации бытовых и производственных отходов и тем самым заметно укрепить экологическую безопасность автономного округа.

ЛИТЕРАТУРА

1. Водные объекты ХМАО — Югры // Справочник водных ресурсов «WaterResources». URL: <https://waterresources.ru/region/hanty-mansiyskiy-avtonomnyy-okrug-yugra/> (дата обращения 5.12.2022).
2. Доклад об экологической ситуации в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре в 2022 г / Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (Природнадзор Югры). URL: https://prirodnadzor.admhmao.ru/upload/iblock/307/7tkf0i8mn4w02cx3gv46iri6jujey37z/DokladKHMAO_YUGRA-2022..pdf (дата обращения 2.08.2023).
3. Животные Югры — Ханты-Мансийского автономного округа. URL: http://pogodaomsk.ru/Archive/Zhivotnye_Khanty-Mansiiskogo_avtonomnogo_okruga/(дата обращения 5.12.2022).
4. Общая характеристика лесов Югры // Единый официальный сайт государственный органов Ханты-Мансийский автономный округ — Югра. URL: <https://kmns.admhmao.ru/traditsionnoe-khozyaystvovanie/299188/raznoobrazie-dikorosov-yugry/> (дата обращения 17.11.2022).
5. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры от 23 декабря 2011 г. № 485-п «О системе наблюдения за состоянием окружающей среды в границах лицензионных участков на право пользования недрами с целью добычи нефти и газа на территории Ханты-Мансийского автономного округа — Югры». Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (Природнадзор Югры). URL: https://prirodnadzor.admhmao.ru/upload/iblock/bc8/485_p.pdf (дата обращения 2.08.2023).
6. Система государственного экологического мониторинга. Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа — Югры. URL: <https://prirodnadzor.admhmao.ru/sostoyanie-okruzhayushchey-sredy/sistema-ekologicheskogo-monitoringa/sistema-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-monitoringa/131954/sistema-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-monitoringa/> (дата обращения 2.08.2023).
7. Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (Природнадзор Югры). URL: <https://prirodnadzor.admhmao.ru/> (дата обращения 29.06.2023).
8. Территориальная система экологического мониторинга. Служба по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа — Югры (Природнадзор Югры). URL: <https://prirodnadzor.admhmao.ru/sostoyanie-okruzhayushchey-sredy/sistema-ekologicheskogo-monitoringa/territorialnaya-sistema/131955/territorialnaya-sistema-ekologicheskogo-monitoringa> (дата обращения 23 июня 2023 г.).

REFERENCES

1. *Vodnye ob'ekty KHMAO-Ugry* [Water objects of KhMAO — Yugr] // Spravochnik vodnyh resursov«WaterResources». URL: <https://waterresources.ru/region/hanty-mansiyskiy-avtonomnyy-okrug-yugra/> (data obraschenia: 5.12.2023). (In Russian).
2. *Doklad ob ekologicheskoi situatsii v Khanty-Mansiyskom-avtonomnom-okruge-Yugre v 1922g* [Report on the environmental situation in the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Yugra in 2022]. Sluzhba

- po kontroli i nadzoru v sfere ohrany okrugauschei sredy ob'ektov zivotnogo mira i lesnyh otnoshnii Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-Yugry URL: https://prirodnadzor.admhmao.ru/upload/iblock/307/7tkf0i8mn4w02cx3gv46iri6jujey37z/DokladKHMAO_YUGRA-2022..pdf (data obraschenia: 2.08.2023). (In Russian).
3. *Zhivotnye Yugry Khanty-Vansiyaskogo-avtonomnogo-okruga* [Animals of Yugra — Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug]. URL: [http://pogodaomsk.ru/Archive/Zhivotnye_Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga/\(data obraschenia: 5.12.2023\).](http://pogodaomsk.ru/Archive/Zhivotnye_Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga/(data obraschenia: 5.12.2023).) (In Russian).
 4. *Obschaia kharakteristika lesov Yugry* [General characteristics of the forests of Yugra] // Edinyi ofi ialnyi sait gosudarstvennyh organov Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-Yugry. URL: <https://kmns.admhmao.ru/traditsionnoe-khozyaystvovanie/299188/raznoobrazie-dikorosov-yugry/> (data obraschenia: 17.11.2023). (In Russian).
 5. *Postanovlenie pravitelstva Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-Yugry ot 23 dekabria 2011 goda No 485-p « O sisteme nabludenii za sostoianiem okruzhauschei sredy v granitsah litsenziennyh uchastkov na pravo pol'zovaniia nedrami s tsel'u dobychi nefi i gaza na territorii Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-Yugry (Prirodnadzor Yugry)* [Resolution of the Government of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Yugra dated December 23, 2011 No. 485-p «On the system of monitoring the state of the environment within the boundaries of licensed areas for the right to use subsoil for the purpose of oil and gas production on the territory of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Yugra»]. URL: https://prirodnadzor.admhmao.ru/upload/iblock/bc8/485_p.pdf (data obraschenia: 2.08.2023). (In Russian).
 6. *Sistema gosudarstvennogo logicheskogo monitoringa. Sluzhba po kontroli i nadzoru v sfere ohrany okruzhauschei sredy, ob'ektov zivotnogo mira i lesnyh otnoshnii Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-Yugry* [The system of state environmental monitoring. The Service for Control and Supervision in the field of environmental protection, wildlife and Forest Relations of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Yugra]. URL: <https://prirodnadzor.admhmao.ru/sostoyanie-okruzhayushchey-sredy/sistema-ekologicheskogo-monitoringa/sistema-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-monitoringa/131954/sistema-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-monitoringa/> (data obraschenia: 2.08.2023). (In Russian).
 7. *Sluzhba po kontroli i nadzoru v sfere ohrany okruzhauschei sredy, ob'ektov zivotnogo mira i lesnyh otnoshnii Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-Yugry (Prirodnadzor Yugry)* [Service for Control and Supervision in the field of environmental protection, wildlife and forest relations of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Yugra (Nature Supervision of Yugra)]. URL: <https://prirodnadzor.admhmao.ru/> (data obraschenia: 29.06.2023). (In Russian).
 8. *Territorialnaya sistema logicheskogo monitoringa. Sluzhba po kontroli i nadzoru v sfere ohrany okruzhauschei sredy, ob'ektov zivotnogo mira i lesnyh otnoshenii Khanty-Mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-Yugry (Prirodnadzor Yugry)* [Territorial environmental monitoring system. The Service for Control and Supervision in the field of environmental protection, Wildlife and Forest Relations of the Khanty-Mansiysk Autonomous Okrug — Yugra (Nature Supervision of Yugra)]. URL: <https://prirodnadzor.admhmao.ru/sostoyanie-okruzhayushchey-sredy/sistema-ekologicheskogo-monitoringa/territorialnaya-sistema/131955/territorialnaya-sistema-ekologicheskogo-monitoringa/> (дата обращения: 23 июня 2023 г.). (In Russian).