

DOI 10.69571/SSPU.2024.93.6.004

УДК 504:94(470+571)"19"

ББК 20.178г+63.3(2)64

Ю.С. МИХЕЕВА

**ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ  
В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ  
СОВЕТСКОГО СОЮЗА ВТОРОЙ  
ПОЛОВИНЫ XX ВЕКА**

Y.S. MIKHEEVA

**NATURAL RESOURCES  
IN THE ENVIRONMENTAL POLICY  
OF THE SOVIET UNION IN THE SECOND HALF  
OF THE XX CENTURY**

**Н**а сегодняшний день становится очевидным рост значимости вопросов охраны окружающей среды не только на уровне государства, но и в мировом политическом пространстве. Современная экологическая повестка уже давно представляет собой синтез экологических, экономических, технологических проблем. Экономическое развитие многих стран продолжает базироваться на масштабном использовании природных ресурсов, что создает дополнительную нагрузку на мировые экосистемы.

С целью сохранения и восстановления природных ресурсов, а также с целью снижения негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, государства принимают соответствующие правовые, экономические и социальные меры. В советской экологической политике выделяют два ключевых направления: создание системы управления по вопросам охраны природы и рациональному природопользованию и развитие экологического законодательства.

Формирование отношения государства к природным ресурсам на протяжении всей второй половины XX века было продиктовано исключительно экономическими интересами. Принимаемые меры по организации их рационального использования и охраны сталкивались с интересами ведомств в выполнении плановых показателей по освоению этих ресурсов.

Today, the growing importance of environmental protection issues is becoming obvious not only at the state level, but also in the global political space. The modern environmental agenda has long been a synthesis of environmental, economic, and technological problems. The economic development of many countries continues to be based on the large-scale use of natural resources, which creates an additional burden on global ecosystems.

In order to preserve and restore natural resources, as well as to reduce the negative anthropogenic impact on the environment, states take appropriate legal, economic and social measures. In Soviet environmental policy, two key areas are distinguished: the creation of a management system for environmental protection and rational use of natural resources and the development of environmental legislation.

The formation of the state's attitude to natural resources throughout the second half of the 20th century was dictated exclusively by economic interests. Actions to organize their rational use and protection clashed with the interests of departments in fulfilling planned indicators for the development of these resources.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** природные ресурсы, охрана природы, советская экологическая политика, экологическое законодательство

**KEY WORDS:** natural resources, nature conservation, Soviet environmental policy, environmental legislation

**ВВЕДЕНИЕ.** Первые исследования, посвященные анализу методов и инструментов советской экологической политики, появились в 1980-1990-х гг. Это было связано с серьезными экологическими кризисами, которые демонстрировали низкую эффективность проводимых природоохранных мероприятий, особенно в условиях внутренних политических трансформаций.

В работах Н.Е. Тихоновой [18; 19], А.Ю. Пиджакова [14] проводится анализ становления экологической политики советского государства, природоохранного законодательства, предлагаются дальнейшие пути развития природоохранного дела. Весомым дополнением в изучение опыта СССР в этом направлении является исследование Д.Вайнера [5], которое посвящено подробному изучению развития охраны природы и заповедного дела в СССР в первой половине XX века.

Изменение политической системы в стране в начале 1990-х гг. повлекло за собой необходимость в актуализации всего законодательства, в том числе и природоохранного. В этот период ведущие правоведы в сфере экологического права М.М. Бринчук [3], О.С. Колбасов [9] подводят итоги советского опыта, выделяют недостатки природоохранного законодательства и предлагают идеи его обновления.

Следующий этап активизации правовых исследований, посвященных экологическому законодательству, наблюдался в 2000-е и был связан с принятием в 2002 г. Федерального закона «Об охране окружающей среды». В этот период наблюдалась острая необходимость обновления широкого круга правовых документов, принятых в 1990-е гг. в разгар политико-экономических преобразований в стране.

Существенный вклад в исследовании исторических аспектов государственной экологической политики СССР вносят работы Е.Д. Макеевой [11; 12], А.В. Шмыглевой [20; 21], В.В. Евланова [7]. В своих работах авторы достаточно подробно проанализировали процесс становления природоохранной политики в Советском Союзе, выделили этапы и их особенности. Авторы уделили значительное внимание раскрытию содержания проводимой экологической политики на региональных примерах, продемонстрировав механизмы реализации, роль организационных структур.

**ЦЕЛЬ** статьи заключается в определении места и роли природных ресурсов в экологической политике Советского Союза во второй половине XX века.

**МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ.** Поскольку ключевым механизмом реализации экологической политики является правовые нормы, то в качестве основы источниковой базой данного исследования были выбраны законодательные документы и иные нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы охраны природы в Советском Союзе на протяжении второй половины XX века. Методологической основой выступает применение историко-правового метода с целью выявления закономерностей развития правовых инструментов реализации экологической политики Советского Союза в отношении природных ресурсов.

**РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ.** К середине 1950-х гг. мировое общество столкнулось с первыми экологическими кризисами, которые являлись последствиями научно-технической революции, масштабного наращивания экономического потенциала ведущими странами, развитием потребительской культуры общества.

Развитие экологической политики Советского Союза происходило с учетом общемировых тенденций экологизации, но при этом имело свои особенности. В СССР природа изначально рассматривалась как ресурс, находящийся на службе у государства. Под природными ресурсами обычно понимаются леса, воды, недра, земля и другие компоненты природы. Однако в советском законодательстве, периодической печати вместо термина «природные ресурсы» часто использовался синоним «природные богатства».

В первые годы после установления советской власти вопросы охраны природы занимали важное место, что отражалось в ряде принимаемых документов: Правила производства охоты, ее сроки и способы» (1922), Лесной кодекс (1923), Декрет «Об учете и охране памятников

искусства, старины и природы» (1924) и др. Определенным образом развивалась и система государственных природоохранных органов. Как отмечает А.В. Шмыглева «правительство пошло по пути создания специальных органов в рамках соответствующих отраслей природопользования» [21, с. 160].

Говоря об эффективности принимаемых мер надо учитывать социально-экономические условия исторической реальности. Перед государством стояла задача быстрого экономического развития, которое возможно было достигнуть, в первую очередь, за счет использования природных ресурсов. При этом уровень благосостояния населения оставался крайне низким. Все это мало способствовало надлежащему исполнению предписаний со стороны государства.

Дальнейшая индустриализация экономики не только способствовала сворачиванию природоохранных инициатив, но и в целом наложила отпечаток на экологическое сознание человека, укрепляя его веру в покорителя природы.

Формирование отношения государства к природным ресурсам и включение их в политическую повестку в середине XX века протекало в условиях напряженной идеологической борьбы экономических систем стран Запада, во главе с США (капиталистическая модель) и Советского Союза (социалистическая модель). Поэтому на первый план выходит развитие новых отраслей промышленности на основе использования природных ресурсов, увеличение плановых показателей их добычи и переработки. На страницах советских газет природные ресурсы чаще всего звучат как «природные богатства», «богатства недр», «кладовые природы», «богатства природы», «национальное богатство», которые необходимо штурмовать, активно осваивать, подчинять воле человека» [13, с. 489].

Следующий этап развития природоохранной деятельности в Советском Союзе связан с очередными изменениями в экономике государства. С переходом к децентрализованной системе управления народным хозяйством на основе территориального принципа и образованием совнархозов в 1957 году начались изменения и в системе управления охраной природы, «что создало возможность для более глубокого изучения проблемы взаимоотношений общества и природы и специфических особенностей окружающей среды в различных регионах страны» [11, с. 46].

Однако советская экономика продолжала характеризоваться как экстенсивная. Увеличивались площади освоения природных ресурсов, при этом промышленные предприятия имели достаточно невысокий технический и технологический уровень, что приводило к образованию огромных объемов отходов. Поэтому первоочередной задачей в системе управления охраной природы было сокращение нерационального природопользования, наносившего урон экономическим интересам государства.

Специфичной чертой организации природоохранной деятельности считался ведомственный подход. За определенными ведомствами закреплялось не только право на использование тех или иных видов природных ресурсов, но и возлагались обязанности по охране природы и рациональному природопользованию. Однако в условиях административно-командной системы повсеместной практикой было нарушение охраны природы со стороны самих ведомств. Поэтому, как отмечает В.В. Евланов, было принято «решение о повышении ответственности республиканских и территориальных органов власти за состоянием окружающей среды в регионах, что позволило бы ограничить затратный и порой нерациональный подход ведомств к использованию ресурсов природы [7, с. 72]. К началу 1970-х гг. завершился этап создания системы управления охраны природой на всех уровнях. Еще одним шагом в интеграции природоохранных и экономических задач стало включение в 1975 году специального раздела об охране природы в Государственный план развития народного хозяйства СССР.

Это должно было способствовать целенаправленному финансированию природоохранных мероприятий. Тем не менее, принимаемые меры на практике демонстрировали низкую результативность, поскольку первоочередной задачей оставалось наращивание промышленного потенциала. Как отмечает Н.Н. Тихонова «сначала ставились и решались задачи

по росту производства, а затем, когда обнаруживались разрушительные в экологическом отношении последствия производственной деятельности, ставились и решались задачи по охране природы» [19, с. 22-23].

Параллельно с созданием государственных природоохранных органов развивался правовой механизм экологической политики — законодательство об охране природы, природных ресурсов.

Первой попыткой определения «природных ресурсов» на законодательном уровне можно считать Закон «Об охране природы в РСФСР» (1960), в тексте, которого природа и ее ресурсы определялись как «естественная основа развития народного хозяйства, служащая источником непрерывного роста материальных и культурных ценностей, обеспечивающая наилучшие условия труда и отдыха народа» [8]. Четко прослеживается не только назначение природных ресурсов — быть основой развития народного хозяйства, но и определение их ценности для государства. Таким образом, естественные компоненты природы превращаются в природные ресурсы в том случае, когда они получают определенную материальную ценность и начинают активно осваиваться государством.

К 1963 году законы об охране природы были приняты во всех союзных республиках. Далее последовала кодификация отраслей права: лесного, земельного, водного и т.д. В течение следующих двадцати лет на уровне всех республик были приняты Основы земельного законодательства, Основы водного законодательства, Основы законодательства о недрах, Основы лесного законодательства, Законы об охране и использовании животного мира и об охране атмосферного воздуха. Постепенно начинает складываться система законодательства об охране природы и рациональном природопользовании.

Именно в правовой среде происходит выделение природных ресурсов и охраны природы как два отдельных объекта для правовой защиты со стороны государства. Стоит отметить, что понятие «природоресурсное законодательство» стало использоваться с середины XX века, когда произошло осознание ограниченности природных ресурсов и большее внимание стало уделяться нормам, регулирующим добычу и использование природных ресурсов.

Анализ законодательства свидетельствует о том, что вплоть до семидесятых годов двадцатого столетия в развитии российского законодательства в сфере экологии и охраны природы преобладало закрепление природоресурсных отношений применительно лишь к отдельным природным ресурсам. Проблемы охраны природы от загрязнения оценивались в основном как санитарные, а не экологические [4, с. 13]

Чуть позже в связи нарастанием экологических проблем в политическом и научном дискурсе также начинает использоваться понятие «природоохранительное законодательство» или «природоохранное законодательство» [15]. Тем самым, в правовом поле экологической политики государства произошел постепенный переход от природоресурсного к природоохранному законодательству, что в дальнейшем способствовало оформлению экологического законодательства.

По подсчетам О.С. Колбасова, к концу 1980-х годов число актов, которые можно было рассматривать в качестве источников советского экологического права, достигло примерно 4-5 тыс., при этом число источников природоресурсного права намного превышало количество актов природоохранного права [17].

Серьезный прогресс в юридической науке произошел с выделением экологического права в отдельную отрасль. Как отмечает И. Радкау «Со временем в экологическом праве (и национальном и международном) наметились новые перспективные принципы: вместо возмещения ущерба — превентивная защита, вместо отфильтровывания уже возникших вредных веществ — предотвращение их загрязнения [16, с. 354].

**ВЫВОДЫ.** Подводя итоги, стоит еще раз подчеркнуть, что леса, земли, недра, воды, фауна, являясь составными частями мира природы, с момента включения их в деятельность

человека и наделением ценностью переходят в категорию природных ресурсов. Природные ресурсы получают свою главную функцию — быть основой экономического развития общества. В советской экономической политике они играли ключевую роль. Обширные территории страны, многообразие доступных природных ресурсов, иллюзия их неисчерпаемости создавало базу для развития народного хозяйства.

Идеологические установки государства о выдающейся роли человека в его возможностях преобразованиях не только социально-экономической системы, но и природы, устойчиво формировали образ советского человека-покорителя природы. В этом ключе справедливы слова Д. Вайнера о том, что «Мировоззрение, в соответствии с которым природа может приносить пользу, лишь когда она подвергается эксплуатации или после того, как она «преобразована», недальновидным образом лишало человечество всех тех благ, которые способны ему дать правильно функционирующие дикие или рекультивированные природные системы [5, с. 347].

Середина XX века является поворотным моментом в изменении восприятия человеком проблем природы, которые возникли в ходе его деятельности. В Советском Союзе в этот период начинает складываться не только система управления охраной природы и природными ресурсами, но и их правовая охрана. Тем не менее, принимаемые меры со стороны законодательства, региональных и местных органов управления по рациональному использованию природных ресурсов, по сути, шли вдгонку экономическим интересам ведомств по их освоению.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бринчук М.М. Теоретические проблемы формирования законодательства об окружающей среде // Государство и право. 1998. № 12. 1998. С. 73–81.
2. Бринчук М.М. Концепция развития экологического законодательства в Российской Федерации. СПб.: Изд-во Юр. ин-та, 2009. 168 с.
3. Бринчук М.М. Правовая охрана окружающей среды от загрязнения токсичными веществами М.: Наука, 1990. 214 с.
4. Буркова Л.Н. Экологические права человека в Российской Федерации (конституционно-правовой аспект): Дис. ... канд. юрид. наук, Волгоград, 2005. 24 с.
5. Вайнер Д. Экология в советской России. Архипелаг свободы: заповедники и охрана природы. М., 1991. 396 с.
6. Декрет ВЦИК СНК РСФСР «Об учете и охране памятников искусства, старины и природы» от 7 января 1924 г. URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_1916.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1916.htm) (дата обращения 05.11.2024).
7. Евланов В.В. Формирование территориально-республиканской системы управления охраны природы (50–80-е гг. XX века) // Грамота, 2013. № 4 (30): в 3-х ч. Ч. I. С. 70–78.
8. Закон «Об охране природы в РСФСР» от 27 октября 1960 г. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=8501#ecSPfTUgOyuzx569> (дата обращения 05.11.2024).
9. Колбасов О.С. Концепция экологического права. Право окружающей среды в СССР и Великобритании М., 1988. С. 3–11.
10. Лесной кодекс 1923 г. URL: <http://www.booksite.ru/forest/forest/orginize/3.htm>. (дата обращения: 03.11.2024).
11. Макеева Е.Д. Организация работы министерств и ведомств РСФСР в сфере охраны природы в 1950–1970-е гг. // Вестник Вятского государственного университета. 2016. № 4. С. 45–50.
12. Макеева Е.Д. Природоохранная политика СССР в 1960–1980-х гг.: успехи, провалы и противоречия // История и археология: материалы IV Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). Санкт-Петербург: Издательский дом «Свое издательство», 2017 С. 37–41.
13. Михеева Ю.С. Природа в представлении советского общества на страницах периодической печати в середине 1960-х — конце 1980-х гг. // Проблемы экологической истории / истории окружающей среды. Сб. статей. Вып. II. М., 2020. С. 488–498.

14. Пиджаков А.Ю. Советская экологическая политика 1970-х — начала 1990-х годов. СПб., 1994. 160 с.
15. Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР. М.: Юридическая литература, 1984. 384 с.
16. Радкау И. Природа и власть. Всемирная история окружающей среды. М.: ВШЭ. 2014. 472 с.
17. Соболев И.А. Экологическая правовая культура: историческая эволюция в модельном экологическом законодательстве // Материалы секционных заседаний X Международных Лихачевских научных чтений / Секция 4. Национальные правовые культуры и международное право: тенденции мирового развития. URL: [https://www.lihachev.ru/pic/site/files/lihcht/2010\\_Sbornik/Tom\\_1\\_2010/004\\_Sekcia\\_4/023\\_I.A.Sobolj.pdf](https://www.lihachev.ru/pic/site/files/lihcht/2010_Sbornik/Tom_1_2010/004_Sekcia_4/023_I.A.Sobolj.pdf) (дата обращения 05.11.2024).
18. Тихонова Н.Е. Актуальные проблемы экологической политики КПСС // Вопросы истории КПСС. 1988. № 3. С. 71–85.
19. Тихонова Н.Е. Решение экологических проблем в СССР: история и современность. М., 1989. 64 с.
20. Шмыглева А.В. Исторические аспекты формирования экологической политики в России (XX век) // Эко-бюллетень ИнЭКА. № 2 (85). URL: <https://ineca.ru/?dr=library&library=bulletin/2003/0085/008> (дата обращения: 02.11.2024)/
21. Шмыглева А.В. Природоохранная политика Советского государства: основные этапы формирования и механизмы реализации // Сб. науч. трудов УрФУ им. Первого Президента России Б.Н. 2016. Раздел 2.

## REFERENCES

1. Brinchuk M.M. *Teoreticheskie problemy formirovaniya zakonodatel'stva ob okruzhayushchej srede* [Theoretical problems of formation of legislation on the environment // State and law] // Gosudarstvo i pravo. 1998. № 12. 1998. S. 73–81. (In Russian).
2. Brinchuk M.M. *Koncepciya razvitiya ekologicheskogo zakonodatel'stva v Rossijskoj Federacii* [Concept of development of environmental legislation in the Russian Federation] SPb.: Izd-vo YUr. in-ta, 2009. 168 s. (In Russian).
3. Brinchuk M.M. *Pravovaya ohrana okruzhayushchej sredy ot zagryazneniya toksichnymi veshchestvami* [Legal protection of the environment from pollution by toxic substances] M.: Nauka, 1990. 214 s. (In Russian).
4. Burkova L.N. *Ekologicheskie prava cheloveka v Rossijskoj Federacii (konstitucionno-pravovoj aspekt)* [Environmental human rights in the Russian Federation (constitutional and legal aspect)]; Dis. ... kand. jurid. nauk, Volgograd, 2005. 24 s. (In Russian).
5. Vajner D. *Ekologiya v sovetskoj Rossii. Arhipelag svobody: zapovedniki i ohrana prirody* [Ecology in Soviet Russia. Archipelago of freedom: reserves and nature conservation] M., 1991. 396 s. (In Russian).
6. Dekret VCIK SNK RSFSR «Ob uchete i ohrane pamyatnikov iskusstva, stariny i prirody» ot 7 yanvarya 1924 g. [Decree of the All-Russian Central Executive Committee of the Council of People's Commissars of the RSFSR «On the registration and protection of monuments of art, antiquity and nature»] URL: [https://www.libussr.ru/doc\\_ussr/ussr\\_1916.htm](https://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_1916.htm) (data obrashcheniya 05.11.2024). (In Russian).
7. Evlanov V.V. *Formirovanie territorial'no-respublikanskoj sistemy upravleniya ohrany prirody (50–80-e gg. HKH veka)* [Formation of a territorial-republican system of environmental management (50–80s of the twentieth century)] // Gramota, 2013. № 4 (30): v 3-h ch. CH. I. C. 70–78. (In Russian).
8. Zakon «Ob ohrane prirody v RSFSR» ot 27 oktyabrya 1960 g. [Law «On Nature Protection in the RSFSR»] URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=8501#ecSPFTU-gOyuzx569> (data obrashcheniya 05.11.2024). (In Russian).
9. Kolbasov O.S. *Koncepciya ekologicheskogo prava. Pravo okruzhayushchej sredy v SSSR i Velikobritanii* [Concept of Environmental Law. Environmental Law in the USSR and Great Britain] M., 1988. S. 3–11. (In Russian).
10. Lesnoj kodeks 1923 g. [Forest Code] URL: <http://www.booksite.ru/forest/forest/orginize/3.htm>. (data obrashcheniya: 03.11.2024) (In Russian).
11. Makeeva E.D. *Organizaciya raboty ministerstv i vedomstv RSFSR v sfere ohrany prirody v 1950–1970-e gg.* [Organization of the work of ministries and departments of the RSFSR in the field of nature protection

- in the 1950–1970s] // Vestnik Vyatskogo gosudarstvennogo universiteta. 2016. № 4. S.45–50. (In Russian).
12. Makeeva E.D. *Prirodoohrannaya politika SSSR v 1960–1980 h gg.: uspekhi, provaly i protivorechiya* [Environmental protection policy of the USSR in the 1960–1980s: successes, failures and contradictions] // Istoriya i arheologiya: materialy IV Mezhdunar. nauch. konf. (g. Sankt-Peterburg, iyul' 2017 g.). Sankt-Peterburg: Izdatel'skij dom «Svoe izdatel'stvo», 2017 S. 37–41. (In Russian).
  13. Miheeva YU.S. *Priroda v predstavlenii sovetskogo obshchestva na stranicah periodicheskoy pechati v seredine 1960-h — konce 1980-h gg.* [Nature in the view of Soviet society on the pages of periodicals in the mid-1960s — late 1980s] // Problemy ekologicheskoy istorii / istorii okruzhayushchej sredy. Sb. statej. Vyp. II. M., 2020. S.488–498. (In Russian).
  14. Pidzhakov A. YU. *Sovetskaya ekologicheskaya politika 1970-h — nachala 1990-h godov* [Soviet environmental policy of the 1970s — early 1990s] SPb., 1994. 160 s. (In Russian).
  15. Petrov V.V. *Pravovaya ohrana prirody v SSSR* [Legal protection of nature in the USSR] M.: Yuridicheskaya literatura, 1984. 384 s. (In Russian).
  16. Radkau I. *Priroda i vlast'. Vsemirnaya istoriya okruzhayushchej sredy* [Nature and power. World history of the environment] M.: VSHE. 2014. 472 s. (In Russian).
  17. Sobol' I.A. *Ekologicheskaya pravovaya kul'tura: istoricheskaya evolyuciya v model'nom ekologicheskom zakonodatel'stve* [Environmental legal culture: historical evolution in model environmental legislation] // Materialy sekcionnyh zasedanij X Mezhdunarodnyh Lihachevskih nauchnyh chtenij / Sekciya 4. Nacional'nye pravovye kul'tury i mezhdunarodnoe pravo: tendencii mirovogo razvitiya. URL: [https://www.lihachev.ru/pic/site/files/lihcht/2010\\_Sbornik/Tom\\_1\\_2010/004\\_Sekcia\\_4/023\\_I.A.Sobolj.pdf](https://www.lihachev.ru/pic/site/files/lihcht/2010_Sbornik/Tom_1_2010/004_Sekcia_4/023_I.A.Sobolj.pdf) (data obrashcheniya 05.11.2024). (In Russian).
  18. Tihonova N.E. *Aktual'nye problemy ekologicheskoy politiki KPSS // Voprosy istorii KPSS* [Actual problems of the environmental policy of the CPSU] 1988. № 3. S.71–85. (In Russian).
  19. Tihonova N.E. *Reshenie ekologicheskikh problem v SSSR: istoriya i sovremennost'* [Solution of environmental problems in the USSR: history and modernity]. M., 1989. 64 s. (In Russian).
  20. SHmygleva A. V. *Istoricheskie aspekty formirovaniya ekologicheskoy politiki v Rossii (HKH vek)* [historical aspects of the formation of environmental policy in Russia (twentieth century)] // Eko-byullyuten'In-Eka. № 2 (85). URL: <https://ineca.ru/?dr=library&library=bulletin/2003/0085/008> (data obrashcheniya: 02.11.2024)/ (In Russian).
  21. SHmygleva A. V. *Prirodoohrannaya politika Sovetskogo gosudarstva: osnovnye etapy formirovaniya i mekhanizmy realizacii* [Environmental policy of the Soviet state: the main stages of formation and mechanisms of implementation] // Sb. nauch. trudov UrFU im. Pervogo Prezidenta Rossii B.N. 2016. Razdel 2. S. 159–171. (In Russian).