

DOI 10.69571/SSPU.2024.89.2.007

УДК 316.346.32-053.6

ББК 60.542.15

А.А. ПОПКОВА,
О.В. ТРЕТЬЯКОВА

**СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ
ГРАНТОВОЙ ПОДДЕРЖКИ ОРГАНИЗАЦИЙ
В СИСТЕМЕ РЕАЛИЗАЦИИ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

A.A. POPKOVA,
O.V. TRETYAKOVA

**SOCIOLOGICAL ANALYSIS OF GRANT
SUPPORT OF ORGANIZATIONS
IN THE SYSTEM OF IMPLEMENTATION
OF YOUTH POLICY**

Исследования современной молодежной политики в России показывают, что она становится одним из ключевых приоритетов в системе государственного и муниципального управления. Об этом свидетельствует укрепление институциональной базы в сфере молодежной политики, в том числе принятие специального федерального закона, регламентирующего ее содержание и полномочия всех уровней государственной власти и местного самоуправления, что определяет актуальность настоящего исследования.

Цель статьи — исследование грантовой поддержки организаций в системе реализации молодежной политики.

В работе были использованы анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, вторичный анализ результатов социологических исследований Всероссийского центра изучения общественного мнения по проблемам молодежи, анализ отчетных документов, протоколов проведения грантовых конкурсов, контент-анализ открытых информационных источников органов государственной власти федерального и регионального уровней.

Научная новизна заключается в том, что грантовая поддержка формирует условия для активизации и включенности молодежи в формирование и реализацию современной молодежной политики.

По результатам проведенного исследования было выявлено, что активность грантовой поддержки молодежных проектов, с одной стороны, формирует субъектную позицию молодежи по отношению к формированию и реализации молодежной политики, а с другой — определяет ее несистемный, а фрагментарный характер, так как проведение мероприятий с участием молодежи в рамках грантовой поддержки осуществляются лишь тогда, когда грант получен, и в случае отсутствия поддержки планируемая инициатива не получает ресурсов для реализации.

A study of modern youth policy in Russia shows that it is becoming one of the key priorities in the system of state and municipal government. This is evidenced by the strengthening of the institutional framework in the field of youth policy, including the adoption of a special federal law regulating its content and powers of all levels of state power and local government, which determines the relevance of this study.

The purpose of the article is to study grant support for children's and youth organizations in the system of youth policy implementation.

The work used: analysis of regulatory legal acts at the federal and regional levels, secondary analysis of the results of sociological research of the All-Russian Center for the

Study of Public Opinion on Youth Issues, analysis of reporting documents, protocols of grant competitions, content analysis of open information sources of government authorities at the federal and regional levels.

The scientific novelty lies in the fact that grant support creates the conditions for the activation and involvement of young people in the formation and implementation of modern youth policy.

Based on the results of the study, it was revealed that the activity of grant support for youth projects, on the one hand, forms the subject position of youth in relation to the formation and implementation of youth policy, and on the other hand, determines its non-systematic and fragmented nature, since the holding of events with the participation of youth within the framework of Grant support is implemented only when the grant is received, and in the absence of support, the planned initiative does not receive resources for implementation.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: молодежь, молодежная политика, грантовая поддержка, инструменты грантовой поддержки.

KEY WORDS: youth, youth policy, grant support, grant support tools.

ВВЕДЕНИЕ. Молодежная политика в современной России является одним из основных приоритетов в деятельности государства. Ключевым отличием современного этапа ее реализации является отказ от патерналистской роли органов государственной власти по отношению к молодежи и выстраивание системы отношений, основанной на воспитании активной позиции молодежи по отношению к процессам, происходящим в государстве, стремлением воспитать ее в качестве субъекта изменений современной государственной повестки. Для этого активно развиваются инструменты поддержки молодежных инициатив, которые, по большей части, реализуются путем проведения грантовых конкурсов, через которые осуществляется финансирование молодежных мероприятий [3; 5; 6; 7; 8; 10]. Целью статьи является исследование грантовой поддержки организаций в системе реализации молодежной политики. Научная новизна заключается в том, что грантовая поддержка формирует условия для активизации и включенности молодежи в формирование и реализацию современной молодежной политики.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ. В качестве основных методов исследования в работе были использованы анализ нормативных правовых актов федерального и регионального уровней по вопросам молодежной политики, предоставления грантовой поддержки на конкурсной основе, в том числе субсидий в форме грантов, вторичный анализ результатов социологических исследований Всероссийского центра изучения общественного мнения по проблемам молодежи, анализ отчетных документов, протоколов проведения грантовых конкурсов Росмолодежи, «Движение первых», контент-анализ открытых информационных источников органов государственной власти федерального и регионального уровней, реализующих молодежную политику, молодежных и детско-юношеских организаций.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ. В 2023 году на конкурс предоставления субсидии в форме гранта в сфере молодежной политики, координатором которого выступало общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых», было подано от организаций 1920 заявок, из них 759 были поддержаны.

Общая сумма средств, направленных на предоставление субсидий в форме гранта, составила 2 млрд руб., максимальный размер субсидии составил 15 млн руб. [9].

Наибольшее число заявок на субсидию от организаций, осуществляющих деятельность в сфере молодежной политики, было направлено на образование, профориентацию, патриотизм и сохранение исторической памяти, культуру и искусство (рис. 1).



Рис. 1. Направления поддержанных заявлок на предоставление субсидии в форме гранта в сфере молодежной политики в 2023 году

Около 11% поданных заявлок в общем объеме были представлены детскими и детско-юношескими организациями. Такая же доля представительства данных организаций в общем объеме заявлок, отобранных для субсидирования в форме гранта (рис. 2).



Рис. 2. Количество поданных и поддержанных заявлок на предоставление субсидии в форме гранта детских и детско-юношеских организаций, реализующих молодежную политику в 2023 году

В целом, необходимо отметить, что субсидия в форме гранта предоставляется как бюджетное финансирование на условиях отбора заявлок организаций, реализующих деятельность в сфере молодежной политики в различных регионах РФ. Сформированная система отбора заявлок, основанная на проектном подходе, сконцентрирована на актуальности, прозрачности реализации, взаимодействии организаций с органами власти различных уровней, инновационности и социальной результативности, реализуемой деятельности.

Актуальность и активизация молодежной политики в последнее время в Российской Федерации позволяет не только вовлекать в ее реализацию молодежные организации, непосредственно созданные государством, регионом или муниципалитетом, но и общественные организации и физических лиц, активно проявляющих инициативы в сфере молодежной политики. Поддержка и развитие данных инициатив осуществляется на конкурсной основе через проведение грантовых конкурсов Федеральным агентством по делам молодежи. В целях актуализации рассмотрения данного аспекта деятельности в исследуемой проблематике, необходимо отметить, что данные инициативы молодых людей часто формируются в ходе

работы инфраструктурных организаций, работающих в сфере молодежной политики, так как именно данные организации проводят политику популяризации конкурсов молодежных проектов, оказывают методическую помощь в их написании и участии в заявочной кампании.

Для развития проектов общественных организаций Росмолодежью осуществляется грантовая поддержка проектов НКО. Учитывая, что большое количество молодежных и детских организаций не имеют юридического лица и осуществляют деятельность в рамках Федерального закона «Об общественных объединениях», проведены грантовые конкурсы для физических лиц [4]. Согласно результатам всероссийского опроса граждан 18–35 лет ВЦИОМ 11–15 октября 2022 г., 1 600 респондентов, в топ-5 самых известных в молодежной среде проектов входит грантовый конкурс Росмолодежи (60%) — 3 место. Для молодежи 18–24 лет наиболее интересны гранты Росмолодежи (47%), для молодежи 25–29 лет в тройку самых интересных проектов вошел грантовый конкурс Росмолодежи (38%) [1].

Грантовая поддержка молодежных проектов Росмолодежь осуществляет с 2011 года. Целевая установка ориентирована на поддержку наиболее значимых в молодежной среде проектов. Около 2,5 млрд рублей ежегодно распределяется по итогам проведения грантовых конкурсов Росмолодежи. Финансовая помощь не является целью их проведения. Фактически грантовые конкурсы стремятся создать условия для развития и самореализации молодых людей, так как через проекты развиваются навыки коммуникации, формирования команды, структурирования работ, поиска ресурсов для реализации идей.

Росмолодежь стремится обеспечить доступность использования грантовых средств и за счет упрощения отчетности, особенно по грантовой поддержке с небольшой суммой финансирования (до 50 т.р.), которая позволяет поддержать небольшие, но значимые инициативы, заявленные в различных форматах проведения конкурса. Росмолодежь развивает различные направления поддержки молодежных инициатив: творчество, активность, здоровый образ жизни, саморазвитие и профessionализация — все эти направления реализуются в рамках проводимых конкурсов.

Проведенный анализ показал, что грантовая поддержка молодежных инициатив является значимым инструментом, способствующим самореализации молодежи, ее включенности в решение различных вопросов развития государства, решение проблем молодого поколения. На сегодняшний день существующая система грантовой поддержки аккумулирует достаточно большой объем финансовых ресурсов, способствующих поддержке актуальных, социально-значимых инициатив молодежи и организаций, работающих с ней. Активность грантовой поддержки молодежных проектов, с одной стороны, формирует субъектную позицию молодежи по отношению к формированию и реализации молодежной политики, а с другой — определяет ее не системный, а фрагментарный характер, так как проведение мероприятий с участием молодежи в рамках грантовой поддержки осуществляются лишь тогда, когда грант получен, и в случае отсутствия поддержки планируемая инициатива не получает ресурсов для реализации. Следовательно, в конкурсах молодежных инициатив необходимо предусмотреть возможность выделения отдельного конкурса или номинации для пролонгирования поддержки проектов показавший значимый социальный эффект в молодежной политике.

В Тюменской области молодежная политика является стратегическим направлением социально-экономического развития региона, его социальных трансформаций. Региональная государственная молодежная политика представляет собой систему мер, социального, экономического, политического, организационного и правового характера, реализуемых органами государственной власти, целью которых является поддержка молодежи и организаций, осуществляющих работу с данной категорией граждан для их становления и развития в качестве активного субъекта общественных изменений [2].

Для реализации данной деятельности в Тюменской области создана инфраструктура, способствующая эффективной работе с молодыми людьми, основанная на межведомственном взаимодействии. К субъектам государственной молодежной политики Тюменской области

относятся Правительство области, департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политики, который через созданную подведомственную организацию АНО «Агентство современных коммуникаций» осуществляет организацию работы с молодежными сообществами в регионе, проводит грантовые конкурсы.

Проанализируем результаты участия в конкурсе на грантовую поддержку Фонда президентских грантов организаций Тюменской области. Анализ проводился только по направлению «Поддержка молодежных проектов». По данному направлению организации региона на протяжении периода 2017–2023 гг. ежегодно заявляют проекты молодежной направленности в количестве не менее 20 проектов практически ежегодно. Победу в конкурсе одерживают не все, но регион имеет ежегодный положительный результат по привлечению грантовых ресурсов данного Фонда на поддержку проектов, касающихся работы с молодежью (рис. 3,4,5).



Рис. 3. Проектная активность и результативность получения грантовых средств Фонда президентских грантов на проекты в сфере молодежной политики

Как показал анализ, результативность проектных заявок на предоставление грантовой поддержки из Фонда президентских грантов в сфере молодежной политики невысокая и в среднем составляет не более 20% заявок. Иная ситуация наблюдается в привлечении грантовых средств на реализацию молодежных проектов на конкурс的基础上 на предоставление гранта Губернатора Тюменской области.

За последние два года результативность проектных заявок на получение грантовой поддержки молодежных проектов за счет средств гранта Губернатора достаточно высокая и составляет не менее 70%.



Рис. 4. Проектная активность и результативность получения грантовых средств Губернатора Тюменской области на проекты в сфере молодежной политики

Объем средств, привлекаемых за счет грантов Губернатора региона в сферу молодежной политики, за два года составил почти 16,5 млн руб.

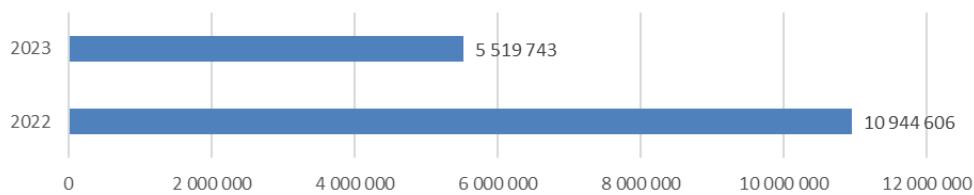


Рис. 5. Привлечённые средства гранта Губернатора Тюменской области на молодежную политику в 2022–2023 гг., руб.

Проанализировав результативность деятельности организаций по привлечению грантовых средств Фонда президентских грантов и Фонда гранта Губернатора Тюменской области на реализацию молодежных проектов, можно отметить, что грантовая поддержка активно используется в качестве мер по развитию молодежной политики.

Помимо грантодающих фондов, в системе молодежной политики активно применяется такая форма использования бюджетных средств, как субсидия в форме гранта организациям, реализующим молодежную политику. Предоставление данной субсидии носит заявительный характер. Основным распределителем бюджетных средств и организатором отбора на предоставление субсидии в форме гранта является общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых». Рассмотрим участие тюменских организаций, реализующих молодежную политику в распределении субсидий в форме гранта. Проведенный анализ результатов отбора заявок на предоставление субсидий в 2023 году показывает, что организации региона не очень активно используют эту форму грантовой поддержки, была подана 21 заявка, 15 из которых были поддержаны (рис. 6).



Рис. 6. Субсидирование в форме гранта организаций, реализующих молодежную политику в Тюменской области

Сравнивая объемы запрашиваемой суммы и полученной субсидии в форме гранта, можно отметить, что оператором бюджетных средств было выделено около 90% запрашиваемой суммы. Организации, участвующие в конкурсе на предоставления субсидий в сфере поддержки молодежи, не все непосредственно являются представителями исследуемого сектора, а напротив, их сфера деятельности разнообразна и охватывает различные направления работы с молодежью (табл. 1).

Таблица 1. Результативность заявок на получение субсидий в форме гранта организациям, реализующим молодежную политику

Организация	Заявлено, тыс. руб.	Получено, тыс. руб.	%
ТРМОО «Тюменская региональная федерация альпинизма»	1 955, 910	1 760, 000	89,98%
Межрегиональная общественная организация «Федерация современного искусства»	14 650, 032	13 185, 000	90,00%

МАОУ Омутинская средняя общеобразовательная школа № 1	1 373,980	1 236, 000	89,96%
АНО Центр научных исследований «Техностарт»	2 998,481	2 698, 000	89,98%
АНО "Центр реализации социальных программ и проектов «Профстандарт»	995, 493	895, 000	89,91%
Фонд развития творчества «Жизнь и дело»	13 009, 404	11 708, 000	90,00%
АНО «Центр реализации социальных проектов и программ «Зажигаем звезды»	744, 750	670, 000	89,96%
АНО «Центр развития военно-тактических игр и видов спорта «Ратник»	754, 205	678, 000	89,90%
АНО «Центр реализации социокультурных программ и проектов «Салют»	2 998, 515	2 698, 000	89,98%
АНО «Центр подготовки в экстремальных, аварийных и чрезвычайных ситуациях»	4 654, 510	4 189, 000	90,00%
АНО «Центр развития мотивации детей к познанию и творчеству «Грин-ландия»	3 600, 000	3 240, 000	90,00%
АУСОН ТО «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья»	704, 050	633, 000	89,91%
МАУ ДО «Центр дополнительного образования детей города Ишима»	697, 514	627, 000	89,89%
АНО Эколого-просветительский центр «Экоцентр»	11 800, 000	10 620, 000	90,00%
Тюменское областное общественное детское движение «ЧИР»	9 553, 000	8 597, 000	89,99%
ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»	1 760, 000	-	-
ООО «Новые горизонты»	1 499, 962	-	-
Тобольская общественная организация «Многопрофильный центр «Партнер»	1 453, 440	-	-
АНО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Алые паруса»	11 800, 000	-	-
АНО «Центр реализации социальных проектов и программ «Радуга талантов»	1 629, 410	-	-
АНО «Центр социального обслуживания населения «Прогресс»	989, 340	-	-

Всего тюменские организации в 2023 году субсидиями в форме грантов привлекли в регион на реализацию молодежной политики 63,434 млн руб., что является существенным финансированием отрасли.

ВЫВОДЫ. Проведенный анализ показывает, что в Тюменской области активно развивается отрасль молодежной политики. Главный субъект реализации молодежной политики в регионе — Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политики — определил в качестве приоритета ее реализации инициативность молодежи, что хорошо укладывается в концепцию грантовой поддержки как основного механизма финансирования работы с молодежью. Грантовая поддержка сферы молодежной политики реализуется и на федеральном, и на региональном уровнях, что позволяет инициировать необходимые изменения с целью повышения эффективности работы с молодежью.

В настоящее время активность по подаче заявок со стороны молодежи и организаций в Тюменской области достаточно развита, но заявки подаются разрозненно, и в случае получения грантовой поддержки мероприятия проводятся заявителем самостоятельно. Следовательно, курирующий сферу молодежной политики в регионе Департамент не имеет системного представления обо всех проектах, реализуемых в молодежной среде. Мы полагаем, необходимо систематически формировать базу данных активных организаций и молодежи, получающих грантовую поддержку, и включать их в повестку деятельности органов государственной власти по вопросам молодежной политики.

ЛИТЕРАТУРА

1. ВЦИОМ: большинство россиян до 35 лет больше всего доверяет новостям в Telegram-каналах. URL: <https://tass.ru/obschestvo/16517333> (дата обращения: 06.11.2023).
2. О внесении изменений в Закон Тюменской области «О молодежной политике в Тюменской области»: Закон Тюменской области № 18 от 25.03.2021 г. Тюмень. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7200202103250013?index=3&rangeSize=1> (дата обращения: 06.11.2023).
3. О направлении методических рекомендаций по организационно-методической поддержке деятельности детских общественных движений и ученического самоуправления и по совершенствованию сетевого взаимодействия в системе воспитания: Письмо Минобрнауки России от 02.08.2017 № ТС-512-09 // Администратор образования. 2017. № 18. С. 7-23.
4. Об общественных объединениях: Федеральный закон № 82-ФЗ: от 19 мая 1995 г.: по состоянию на 24.07.2023. Москва. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (дата обращения: 06.11.2023).
5. Об утверждении списка победителей Всероссийского конкурса молодежных проектов среди физических лиц в 2022 году: Приказ Федерального агентства по делам молодежи N 264: от 27 июля 2022 г. Москва. URL: <https://base.garant.ru/405080651/> (дата обращения: 06.11.2023).
6. Общероссийская общественная организация «Российский союз молодежи». URL: www.ruy.ru. (дата обращения: 06.11.2023).
7. Отчет об итогах деятельности Федерального агентства по делам молодежи в 2022 году. URL: <https://fadm.gov.ru/documents/?TYPE=31> (дата обращения: 06.11.2023).
8. Патриотическое движение «Юнармия». URL: <https://yunarmiya.ru> (дата обращения: 06.11.2023).
9. Протокол № И-23-592-64872-1-0199 подведения итогов на предоставление субсидии. URL: <https://promote.budget.gov.ru/m-data/minfin/selection/view/> (дата обращения: 06.11.2023).
10. Российское движение школьников. URL: <https://rdsh.ru>. (дата обращения: 06.11.2023).

REFERENCES

1. VTSIOM: bol'shinstvo rossiyan do 35 let bol'she vsego doveryayet novostyam v Telegram-kanalakh [VT-SIOM: the majority of Russians under 35 trust news most in Telegram channels]. URL: <https://tass.ru/obschestvo/16517333> (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).
2. O vnesenii izmeneniy v Zakon Tyumenskoy oblasti «O molodezhnoy politike v Tyumenskoy oblasti» [On amendments to the Law of the Tyumen Region «On youth policy in the Tyumen Region»]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/7200202103250013?index=3&rangeSize=1> (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).
3. O napravlenii metodicheskikh rekomenratsiy po organizatsionno-metodicheskoy podderzhke deyatel'nosti detskikh obshchestvennykh dvizheniy i uchenicheskogo samoupravleniya i po sovershenstvovaniyu setevogo vzaimodeystviya v sisteme vospitaniya: Pis'mo Minobrnauki Rossii ot 02.08.2017 № TS-512-09 [On the direction of methodological recommendations on organizational and methodological support for the activities of children's social movements and student self-government and on improving network interaction in the education system: Letter of the Ministry of Education and Science of Russia dated 02.08.2017 No. TS-512-09]. // Administrator obrazovaniya. 2017. № 18. S. 7-23. (In Russian).
4. Ob obshchestvennykh ob'yedineniyakh: Federal'nyy zakon № 82-FZ: ot 19 maya 1995 g. [On public associations: Federal Law No. 82-FZ: dated May 19, 1995]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6693/ (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).
5. Ob utverzhdenii spiska pobediteley Vserossiyskogo konkursa molodezhnykh projektov sredi fizicheskikh lits v 2022 godu [On approval of the list of winners of the All-Russian competition of youth projects among individuals in 2022]. URL: <https://base.garant.ru/405080651/> (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).
6. Obshcherossiyskaya obshchestvennaya organizatsiya «Rossiyskiy soyuz molodezhi» [All-Russian public organization «Russian Youth Union»]. URL: www.ruy.ru. (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).

7. *Otchet ob itogakh deyatel'nosti Federal'nogo agentstva po delam molodezhi v 2022 godu* [Report on the results of the activities of the Federal Agency for Youth Affairs in 2022]. URL: <https://fadm.gov.ru/documents/?TYPE=31> (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).
8. *Patrioticheskoye dvizheniye «Yunarmiya»* [Patriotic movement «Youth Army»]. URL: www.ruy.ru. (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).
9. *Protokol № I-23-592-64872-1-0199 podvedeniya itogov na predostavleniye subsidiy* [Protocol No. I-23-592-64872-1-0199 summing up the results for the provision of subsidies]. URL: <https://promote.budget.gov.ru/m-data/minfin/selection/view/> (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).
10. *Rossiyskoye dvizheniye shkol'nikov* [Russian schoolchildren movement]. URL: <https://rdsh.ru>. (data obrashheniya: 06.11.2023). (In Russian).