

ИСТОРИКИ В ГОСТЯХ У СОЦИОЛОГОВ**HISTORIANS VISITING SOCIOLOGISTS**

DOI 10.26105/SSPU.2022.80.5.015

УДК 94:351.711(470+571)»1837/1917»

ББК 63.3(2)5-33

Р.Т. ЛАТЫПОВ,
А.В. РУЧКИН**СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ
В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ ВО ВТОРОЙ
ТРЕТИ XIX — НАЧАЛЕ XX ВЕКА**R.T. LATYPOV,
A.V. RUCHKIN**THE SYSTEM OF STATE PROPERTY
MANAGEMENT IN THE RUSSIAN EMPIRE
IN THE SECOND THIRD
XIX — EARLY XX CENTURIES**

Данная статья представляет собой попытку ретроспективного анализа управления государственным имуществом в Российской империи с 1837 по 1917 годы. Интерес к указанной теме обусловлен тем, что в современной России проблема совместности эффективной хозяйственной деятельности с бюрократическим типом организаций, представляющих государство [11, с. 75], что является одной из ключевых организационных и экономико-управленческих проблем. Извлечение уроков на основе ретроспективного анализа эффективного управления государственным имуществом в имперский период с выбором целей и способов его управления позволит избежать повторения многих ошибок порой чреватых своими непредсказуемыми последствиями.

Богатый исторический опыт эффективного управления государственным имуществом в Российской Империи, особенно в тот период, когда этот процесс в масштабах страны осуществлялся специально созданным ведомством (министерством) [9, с. 69-70], позволяет утверждать, что экономически обоснованный подход к управлению государственным имуществом и использование выверенных управленческих технологий дают возможность приносить существенный доход в государственный бюджет.

The presented article is an attempt of retrospective analysis of state property management in the Russian Empire from 1837 to 1917. The interest in this topic is due to the fact that in modern Russia the problem of compatibility of efficient economic activity with the bureaucratic type of organizations representing the state [11, p. 75] is one of the key organizational and economic-management problems. Taking away lessons on the basis of retrospective analysis of effective management of state property in the imperial period with the choice of goals and ways of its management will allow us to avoid repeating many mistakes, sometimes fraught with unpredictable consequences.

Rich historical experience of effective management of state property in the Russian Empire, especially during the period when this process on a national scale was carried out by a specially created agency (ministry) [9, p. 69-70] suggests that an economically justified approach to state property management and the use of verified management technologies can bring substantial income to the state budget.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: Российская империя, управление государственным имуществом, система централизованного государственного управления, руководители ведомства, финансовая эффективность.

KEY WORDS: the Russian Empire, state property management, centralized state administration system, heads of department, financial efficiency.

ВВЕДЕНИЕ. В русском правоведении понятие «имущество» отличалось от понятия «вещь или совокупность вещей или благ», несмотря на то, что в законодательстве России XIX — начала XX вв. оба эти понятия смешивались. Имуществом считалась вся совокупность юридических отношений личности (субъекта права), которая могла быть оценена в денежном выражении, а также известный комплекс этих отношений, поэтому в состав имущества включали вещи и связанные с ними правоотношения, которые увеличивали или уменьшали их ценность, имущественные обязательства и имущественные права [16, с. 28].

По традиции в русском законодательстве государственным имуществом признавалось то имущество, которое не находилось в чьей-либо частной собственности и не было кем-то занято, в том числе выморочное имущество, а также открытые вновь земли и острова, подати, пошлыны и казённые сборы [7, с. 84]. Государственное имущество являлось собственностью государства как юридического лица, т.е. государство могло его продавать, закладывать, дарить и вообще могло распоряжаться им, как и любой другой собственник. В России рассматриваемого периода государственное имущество также фигурировало под названием казённого и фискального имущества [16, с. 29].

В Своде законов Российской империи к категории государственного имущества также относились предметы общего пользования (морские берега, озера, реки, большие дороги), которыми государство управляло, но не распоряжалось как собственник. Кроме того, российское законодательство со времён Павла I отделяло государственное имущество от имущества, находившегося в собственности лиц Императорской Фамилии (удельные, кабинетские и дворцовые земли и имущество) [13].

В связи с этим ЦЕЛЬЮ статьи является ретроспективный анализ управления государственным имуществом в Российской империи во второй трети XIX — начале XX века с учетом организационно-управленческих и правовых трансформаций. Особое внимание уделено экономической составляющей в сфере управления государственным имуществом для оценки эффективности деятельности соответствующих органов власти.

МАТЕРИАЛЫ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. Источниковую базу работы составили материалы периодической печати по управлению государственным имуществом в указанный период, научно-популярные издания тематической направленности, а также материалы справочного характера, позволяющие оценить финансовые показатели и эффективность деятельности органов власти, отвечающих в рассматриваемый исторический период за управления государственным имуществом.

РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ. По своему целевому назначению государственное имущество делилось на два вида:

- государственное имущество, используемое для достижения государственных целей (здания учреждений, находящиеся в ведении государства и им используемых, и присутственных мест, государственные учебные заведения, образцовые фермы, порты, морские суда, оборонительные сооружения и др.т.п.). Государственное имущество этого вида имело публично-правовой характер и не подлежало отчуждению за исключением случаев особой надобности;
- государственное имущество, которое являлось источником и средством извлечения дохода в пользу казны. Таким имуществом государство владело на началах частного

права и всё, что относилось к этому виду государственного имущества, могло отчуждаться. В перечень этого вида государственного имущества входили: земли и оброчные статьи, лесные угодья, горные промыслы, связанные с добычей полезных ископаемых, фабрики, заводы, железные дороги и другие промышленные предприятия при условии отсутствия государственной монополии, то есть их эксплуатация носила коммерческий характер [15, с. 203–204].

Управление государственным имуществом в России до правления Петра I возлагалось на Приказ Большого дворца. При Петре I оно перешло в Камер-коллегию [7, с. 84], а при Екатерине I — в дворцовую канцелярию. При Екатерине II управлением государственным имуществом занималась канцелярия домоводства, а с 1775 г. — казённые палаты [16, с. 925–926].

В начале XIX века, при учреждении министерской системы, управление государственным имуществом было сосредоточено в Департаменте государственных имуществ Министерства финансов (25.07.1811–26.12.1837). Этот департамент и стал предшественником Министерства государственных имуществ, которое было создано по именному указу Императора Николая I от 26 декабря 1837 года, а приступило к исполнению своих обязанностей с 1 января 1838 года [15, с. 203–204].

Министерство в системе централизованного государственного управления осуществляло управление государственным имуществом, землеустройством и земледелием и просуществовало 80 лет. На протяжении всего этого периода оно неоднократно меняло свои название, статус и функции, а его существование фактически закончилось 28 февраля 1917 года, т.е. ещё до отречения Императора Николая II (2 марта 1917).

Центральный орган системы управления государственным имуществом Российской Империи с 1837 по 1917 гг. эволюционировал следующим образом:

- 26.12.1837–21.03.1894 — Министерство государственных имуществ;
- 21.03.1894–06.05.1905 — Министерство земледелия и государственных имуществ;
- 06.05.1905–26.10.1915 — Главное управление землеустройства и земледелия;
- 26.10.1915–26.10.1917 — Министерство земледелия;
- 26.10.1917 — упразднение Министерства земледелия с передачей структурных частей в ведение Наркомата земледелия [2, с. 70, 73].

Инициатором создания Министерства государственных имуществ был граф Киселёв Павел Дмитриевич (1788–1872 гг.) — последовательный сторонник проведения структурных реформ в экономике страны, направленных на структуризацию фонда государственных земель, введения кадастра и оценки государственной собственности. Киселёв стал первым министром вновь созданного ведомства и управлял новым министерством почти 20 лет. В основе создания новой министерской структуры лежала записка Киселёва «Предварительные соображения о преобразовании управления государственными имуществами» от 10 мая 1837 г.

В этом документе граф Киселев обосновал необходимость учреждения нового министерства, определил сферу его деятельности с подробным перечислением объектов управления в губерниях, округах и волостях [5, с. 52–57]. Кроме того, в своей записке он изложил структуру нового министерства, его штатное расписание, величину окладов государственных служащих и другие важные аспекты [1, с. 74–76].

Император Николай I поддержал и одобрил проект Киселёва, и 24 ноября 1837 г. проект в форме доклада «Об учреждении Министерства государственных имуществ» был направлен на рассмотрение в Государственный Совет. На заседании соединённых Департаментов законов и государственной экономии Государственного Совета 4 декабря 1837 г. было одобрено создание Министерства государственных имуществ [1, с. 77–78], которое оформилось в окончательное решение 26 декабря того же года. Тогда один из оппонен-

тов Киселёва граф Егор Францевич Канкрин (1774–1845 гг.), занимавший в ту пору пост министра финансов, заметил, что Киселёв создал «не только Министерство имуществ, но и преимуществ» [1 с. 83–84].

С января 1838 г. — до марта 1894 г. Министерство государственных имуществ занималось управлением казёнными землями, казёнными оброчными статьями, лесами казённого ведомства, включая надзор за лесоразведением и лесосбережением, а также горной и соляной промышленностью, отвечало за сохранность источников минеральных вод. Дважды, с 1848-го по 1856-й и с 1874-го по 1881 гг., в ведении министерства находилось стратегически важное Главное управление государственного коннозаводства, которое занималось пополнением и заменой конского состава армейской кавалерии [3, с. 302–305].

С 1881 по 1893 гг., практически всё царствование Александра III, Министерство государственных имуществ, как и государство в целом, пребывало в порядке и покое. Только неурожайный 1891 год стал серьёзным испытанием для ведомства, но из этого события были сделаны серьёзные выводы о недостатках в развитии аграрного сектора. Было решено преобразовать действующее ведомство в Министерство земледелия и государственных имуществ. Проект учреждения нового министерства был внесён в Государственный Совет 21 марта 1894 года и получил одобрение Императора.

Деятельность нового ведомства с акцентом на сельскохозяйственное производство началась с 30 марта 1894 года [12, с. 75–76]. Министерство земледелия и государственных имуществ во многом унаследовало функции предшествовавшего министерства, но основной упор был сделан на развитии сельского хозяйства.

В структуре ведомства был создан Сельскохозяйственный совет, который обсуждал законопроекты и ходатайства, связанные с вопросами усовершенствования сельского хозяйства, инициировал создание профильных учебных заведений, организовывал распространение агрономических знаний, проводил съезды и выставки сельскохозяйственных производителей [4, с. 223–224].

6 мая 1905 в целях совершенствования руководства землеустройством крестьян и проведением аграрных преобразований были созданы Комитет по земельным делам и Главное управление землеустройства и земледелия. 6 июня 1905 Министерство земледелия и государственных имуществ было упразднено, а его функции были перераспределены между Комитетом и Главным управлением с передачей части полномочий Министерству финансов [6, с. 55–58].

Главное управление землеустройства и земледелия возглавлялось главноуправляющим, которого назначал император. 4 марта 1906 года при главном управлении был создан Комитет по землеустроительным делам, который осуществлял подготовку и проведение всех аграрных реформ П.А. Столыпина. Комитет также давал разрешение на сдачу в аренду казённых земель, выдачу ссуд и пособий на землеустройство и агроулучшения. Из МВД в состав Главного управления было передано переселенческое управление, которое руководило переселением крестьян из густонаселённых центральных губерний на окраины страны. С мая 1908-го — по октябрь 1915 года Главным управлением землеустройства и земледелия руководил статс-секретарь Кривошеин Александр Васильевич, который был ближайшим помощником Петра Аркадьевича Столыпина.

26 октября 1915 г. в соответствии с планами, предлагавшимися А.В. Кривошеиным и П.А. Столыпиным, в контексте проводимой аграрной реформы, ГУЗ и З было преобразовано в Министерство земледелия [1, с. 317–318]. Однако в условиях Первой мировой войны вновь созданное министерство фактически стало заниматься снабжением армии и флота продовольствием и фуражом, дублируя деятельность иных ведомств в данном вопросе. Именно в это время управление государственным имуществом окончательно ушло с уровня министерского ведения.

Кстати, среди специалистов, занимающихся изучением управления государственным имуществом в дореволюционной России, существует мнение о том, что умаление функций, связанных с управлением государственным имуществом и государственным земельным фондом стало одной из причин ослабления государства и гибели Российской Империи в 1917 году.

За 80 лет существования ведомства, управлявшего государственным имуществом, землеустройством и земледелием сменилось 19 руководителей (Ермолов Алексей Сергеевич был и министром, и главноуправляющим).

Министры и главноуправляющие ведомства государственных имуществ землеустройства и земледелия:

Министры министерства государственных имуществ (1837–1894 гг.)

- 27.12.1837–11.07.1856 — граф Киселёв Павел Дмитриевич, генерал-адъютант;
- 30.08.1856–17.04.1857 — Шереметев Василий Александрович, тайный советник;
- 17.04.1857–01.01.1862 — Муравьев Михаил Николаевич, генерал-от-инфантерии;
- 01.01.1862–16.04.1872 — Зеленой Александр Алексеевич, генерал-лейтенант;
- 16.04.1872–25.12.1879 — Валуев Петр Александрович, статс-секретарь, тайный советник;
- 25.12.1879–25.03.1881 — князь Ливен Андрей Александрович, статс-секретарь;
- 25.03.1881–04.05.1881 — Граф Игнатьев Николай Павлович, генерал-адъютант, генерал-от-инфантерии;
- 04.05.1881–01.01.1893 — Островский Михаил Николаевич, статс-секретарь, тайный советник;
- 01.01.1893–28.03.1893 — князь Вешняков Владимир Иванович, статс-секретарь, действительный тайный советник;
- 28.03.1893–30.03.1894 — Ермолов Алексей Сергеевич, тайный советник.

Министр земледелия и государственных имуществ (1894–1905 гг.):

- 30.03.1894–06.05.1905 — Ермолов Алексей Сергеевич, тайный советник.

Главноуправляющие землеустройства и земледелия (1905–1915 гг.):

- 31.05.1905–29.10.1905 — Шванебах Петр Христианович, тайный советник;
- 28.10.1905–04.02.1906 — Кутлер Николай Николаевич, действительный статский советник;
- 27.02.1906–24.04.1906 — Никольский Александр Петрович, действительный статский советник;
- 24.04.1906–08.07.1906 — Стишинский Александр Семенович, тайный советник;
- 27.07.1906–21.05.1908 — Князь Васильчиков Борис Александрович, шталмейстер Высочайшего Двора;
- 21.05.1908–26.10.1915 — Кривошеин Александр Васильевич, статс-секретарь, гофмейстер Высочайшего Двора.

Министры земледелия (1915–1917 гг.):

- 10.11.1915.— 21.07.1916 — Наумов Александр Николаевич, действительный статский советник;
- 21.07.1916–29.11.1916 — Граф Бобринский Алексей Александрович, обер-гофмейстер Высочайшего Двора;
- 29.11.1916–28.02.1917 — Риттих Александр Александрович, действительный статский советник, гофмейстер Двора Его Императорского Величества, последний министр земледелия Российской империи [2, с. 73].

Таким образом, сменяемость руководителей ведомства осуществлялась в среднем раз в четыре года. На практике же, были среди министров и главноуправляющих и «долгожители», как, например:

- граф, генерал-адъютант Киселёв Павел Дмитриевич (19 лет);
- тайный советник Ермолов Алексей Сергеевич (12 лет);
- статс-секретарь и тайный советник Островский Михаил Николаевич (12 лет, кстати, брат великого русского драматурга);
- генерал-лейтенант Зеленой Александр Алексеевич (10 лет);
- статс-секретарь и тайный советник Валуев Петр Александрович (7 лет);
- статс-секретарь Кривошеин Александр Васильевич (7 лет).

Были среди руководителей ведомства и те, чей срок нахождения на посту руководителя составлял чуть больше месяца. Бывший дипломат граф генерал-от-инфантерии Игнатьев Николай Павлович за указанный срок принял пост министра, раскрыл аферу с продажей башкирских земель в Оренбургском крае, а затем ушёл на повышение, заняв должность министра внутренних дел. Воронов И.И. в своей докторской диссертации пишет, что проверкой, организованной Н.П. Игнатьевым, было установлено следующее: «лучшие участки по остаточной стоимости достались чиновникам Министерства государственных имуществ». В числе подозреваемых лиц оказались бывшие министры: П.А. Валуев (который оказался чист) и А.А. Ливен (который «был уличён во лжи»). Все чиновники ведомства, чья вина была доказана, были сняты со своих должностей. «Скандал с расхищением башкирских земель серьезно встряхнул Министерство государственных имуществ, и в будущем подобных происшествий в ведомстве не случалось» [1, с. 177–178].

Согласно исследованию Воронова И.И., чиновники Министерства государственных имуществ относились к числу «наиболее обеспеченных государственных служащих», однако это преимущество утрачивалось по мере трансформации министерства и его окончательного оформления в статусе Ведомства землеустройства и земледелия. За всё время существования ведомства не было выявлено крупных злоупотреблений за исключением упомянутого выше «расхищения башкирских земель», за которое виновные понесли наказание. Из всех министров только один — князь Ливен А.А. был уличён в злоупотреблении своим служебным положением — присвоение казённого имения [1, с. 447–448].

История ведомства, управлявшего государственным имуществом, землеустройством и земледелием Российской империи на протяжении почти 80 лет (а это больше, чем периоды истории советского государства и, соответственно, истории современной России) позволяет оценить финансовую эффективность его деятельности.

На протяжении всей своей истории ведомство, представлявшее собой организацию бюрократического типа, успешно конкурировало с коммерческими (предпринимательскими) организациями и предприятиями по сопоставлению таких показателей, как чистый доход (выраженный в процентах) и норма чистой прибыли.

Если средняя норма чистой прибыли в российской промышленности конца XIX — начала XX века составляла 16,2% [10, с. 58–61], то средний чистый доход ведомства государственных имуществ, землеустройства и земледелия составлял: 47,7% за период 1838–1886 гг. (табл. 1) и 25,3% с 1888 по 1913 гг. (табл. 2), т.е. превосходил показатель эффективности промышленных предприятий в 2,9 и 1,6 раза соответственно. Лишь в 1891 году было отмечено небольшое (на 9,5%) снижение показателя доходности ведомства, связанное с экономическим кризисом (ростом цен на зерно и снижением цен на труд) и, как следствие, с голодом в 1891–1892 гг., поразившим регионы России, где проживали 36 млн человек и преобладали слабые крестьянские хозяйства. В этих условиях государство осуществляло централизованные закупки зерна, которые на местах использовались в качестве продовольственной ссуды всем нуждающимся.

Только в 1911–1913 гг. ведомство заканчивало финансовый год с дефицитом своего бюджета (— 12,6% в среднем за три года), что находит своё объяснение в усилении государственного финансирования продолжавшейся столыпинской аграрной реформы.

Таблица 1. Бюджет Министерства государственных имуществ в 1838–1886 гг., в рублях (составлено авторами по: [8])

Периоды	Доходы в гос. Казначейство		Расходы из гос. Казначейства		Чистый доход, средний показатель за год	Чистый доход, средний показатель за год в %
	Всего за всё время	Средний годовой показатель	Всего за всё время	Средний годовой показатель		
За 19 лет (1838–1856)	18 353 308	965 964	9 662 209	508 537	457 427	47,4
За 6 лет (1857–1862)	9 368 590	1 561 432	5 855 072	975 845	585 587	37,5
За 10 лет (1863–1872)	58 189 725	5 818 972	24 804 603	2 480 460	3 338 512	57,4
За 8 лет (1873–1880)	87 957 201	10 994 650	46 408 256	5 801 032	5 193 618	47,2
За 6 лет (1881–1886)	82 142 612	13 690 435	47 097 502	7 849 584	5 840 851	42,7
За все 49 лет (1838–1886)	256 011 436	5 224 723	133 827 642	2 731 177	2 493 546	47,7

Таблица 2. Бюджет ведомства (Министерства государственных имуществ, Министерства земледелия и государственных имуществ, Главного управления землеустройства и земледелия) в 1888–1913 гг., в рублях (составлено авторами по: [14])

Годы	Доходы	Расходы	Чистый доход	Чистый доход в процентах*
1888	36 012 780	22 130 864	13 881 916	38,5
1889	39 819 436	24 435 471	15 383 965	38,6
1890	40 473 482	24 248 735	16 224 747	40,1
1891	38 493 665	24 532 213	13 961 452	36,3
1892	41 595 005	23 993 448	17 601 557	42,3
1893	46 465 221	25 458 305	21 006 916	45,2
1894	49 837 071	28 863 891	20 973 180	42,1
1895	53 867 537	31 059 378	22 808 159	42,3
1896	59 360 866	32 180 197	27 180 669	45,8
1897	64 942 359	33 389 154	31 553 205	48,6
1898	68 716 565	35 701 408	33 015 157	48,0
1899	78 414 647	36 980 741	41 433 906	52,8
1900	88 623 621	40 997 092	47 626 529	53,7
1901	92 867 831	40 728 781	52 139 050	56,1
1902	89 118 190	43 242 831	45 875 359	51,5
1903	92 119 331	49 085 335	43 033 996	46,7
1904	92 664 440	46 914 301	45 750 139	49,4
1905	67 869 973	47 332 933	20 537 040	30,3
1906	72 333 201	35 633 208	36 699 993	50,7
1907	75 022 573	46 847 847	28 174 726	37,6
1908	76 756 619	58 720 896	18 035 723	23,5
1909	83 887 020	71 036 472	12 850 548	15,3

1910	93 506 373	85 726 065	7 780 308	8,3
1911	100 711 598	103 211 339	-2 499 741	— 2,5
1912	100 763 803	118 095 667	-17 331 864	— 17,2
1913	114 685 167	135 502 984	-20 817 817	— 18,2
Среднегодовой показатель за 26 лет	46 779 591	34 951 480	11 828 111	25,3

* Процентное отношение чистого дохода к валовому доходу

ВЫВОДЫ. Таким образом, устоявшийся в последние десятилетия в общественном сознании и, отчасти, в профессиональном научном сообществе постулат о том, что государственная собственность изначально является неэффективной (хронически убыточной) не находит своего подтверждения на примере истории ведомства государственных имуществ, землеустройства и земледелия Российской империи. История этого правительственного учреждения убедительно свидетельствует, во-первых, о том, что эффективно работающий чиновничий аппарат способен приносить реальную пользу обществу и государству, что является вполне достижимой целью, и, во-вторых, разрушает пропагандистский миф о процветавшей коррупции и казнокрадстве во властных структурах царской России.

ЛИТЕРАТУРА

1. Воронов И.И. Министерство земледелия Российской империи: XIX — начало XX вв. Санкт-Петербург, 2015.
2. Высшие и центральные государственные учреждения России. В четырёх томах. 1801-1917. СПб: Наука, 2002. Т 3.
3. Градовский А.Д. Начала русского государственного права. — 3 тома, С.-Петербург, Типография М. Стасюлевича. 3 тома. С.-Петербург, Типография М. Стасюлевича. II том.
4. Ерошкин Н.П. История государственных учреждений дореволюционной России. М.: Высшая школа, 1968.
5. Заблоцкий-Десятовский А.П. Граф П. Д. Киселев и его время. Материалы для истории императоров Александра I, Николая I и Александра II. В четырёх томах. Том 2.
6. Законодательные акты переходного времени. 1904-1908 гг. /Под ред. Н.И. Лазаревского. 3-е изд., пересмотр. и доп. по 1 сентября 1908 года. С.-Петербург: «Право», 1909.
7. Иловайский С.И. Учебник финансового права. Одесса, 1904.
8. Историческое обозрение пятидесятилетней деятельности Министерства государственных имуществ 1837-1887. Часть III. Государственные имущества. С.-Петербург. Типография В.Безобразова и К°. 1888.
9. Мочалов И.А. Актуальные проблемы историографии высших органов государственного управления Российской империи // Учёные записки Российского государственного социального университета. 2010. Выпуск № 3.
10. Обухов Н.П. Финансирование индустриального развития России в 1900-1914 годах // Финансы. 2012. № 1.
11. Павлов В.П., Добросердова Е.А. Проблема эффективности бюрократической организации // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2013. Выпуск № 11 (59).
12. Саенко Е.И. Алексей Сергеевич Ермолов (1847-1917): учёный и министр // Вестник Санкт-Петербургского университета. Сер.2. 2008 Вып. 1.
13. Свод законов Российской империи. Ст. 406-409. Т. X. Часть первая. Свод законов гражданских. Глава вторая. Об имуществах государственных, удельных, принадлежащих разным установлениям, общественных и частных. СПб., 1912.
14. Сельскохозяйственное ведомство за 75 лет его деятельности (1837-1912 гг.). Пг.: Канцелярия Главноупр. землеустройством и земледелием, 1914. Приложение III.

15. Финансовое право: Лекции доц. С.-Петерб. ун-та В.А. Лебедева. СПб.: типо-лит. А.М. Вольфа, 1882–1885. в 4 т. Т. 1.
16. Энциклопедический словарь Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона. Издательство: Семеновская Типо-литография (И.А. Ефрона). СПб. 1894. Том XIII (25).

REFERENCES

1. Voronov I.I. *Ministerstvo zemledeliya Rossiyskoy imperii: XIX — nachalo XX vv.* [Ministry of Agriculture of the Russian Empire: 19th — early 20th centuries]. Sankt-Peterburg, 2015. (In Russian).
2. *Vysshie i tsentral'nye gosudarstvennye uchrezhdeniya Rossii* [The Higher and Central State Institutions of Russia]. V chetyrekh tomakh. 1801–1917. SPb: Nauka, 2002. T 3. (In Russian).
3. Gradvovskiy A.D. *Nachala russkogo gosudarstvennogo prava* [The beginnings of Russian state law]. 3 тома, S.-Peterburg, Tipografiya M. Stasyulevicha. 3 тома. S.-Peterburg, Tipografiya M. Stasyulevicha. II tom. (In Russian).
4. Eroshkin N.P. *Istoriya gosudarstvennykh uchrezhdeniy dorevolutsionnoy Rossii* [History of state institutions in pre-revolutionary Russia]. M.: Vysshaya shkola, 1968. (In Russian).
5. Zablotskiy-Desyatovskiy A.P. *Graf P.D. Kiselev i ego vremya. Materialy dlya istorii imperatorov Aleksandra I, Nikolaya I i Aleksandra II* [Count P.D.Kiselev and his time. Materials for the history of Emperors Alexander I, Nicholas I and Alexander II]. V chetyrekh tomakh. Tom 2. (In Russian).
6. *Zakonodatel'nye akty perekhodnogo vremeni* [Legislative acts of transitional time]. 1904–1908 gg. / Pod red. N.I. Lazarevskogo. 3-e izd., peresmotr. i dop. po 1 sentyabrya 1908 goda. S.-Peterburg: «Pravo», 1909. (In Russian).
7. Ilovayskiy S.I. *Uchebnik finansovogo prava* [Textbook of financial law]. Odessa, 1904. (In Russian).
8. *Istoricheskoe obozrenie pyatidesyatiletney deyatel'nosti Ministerstva gosudarstvennykh imushchestv 1837–1887* [A Historical Review of the Fifty-Year Activity of the Ministry of State Property 1837–1887]. Chast' III. Gosudarstvennye imushchestva. S.-Peterburg. Tipografiya V.Bezobrazova i K°. 1888. (In Russian).
9. Mochalov I.A. *Aktual'nye problemy istoriografii vysshih organov gosudarstvennogo upravleniya Rossiyskoy imperii* [Actual problems of historiography of the higher bodies of state administration of the Russian Empire] // *Uchenye zapiski Rossiyskogo gosudarstvennogo sotsial'nogo universiteta*. 2010. Vypusk № 3. (In Russian).
10. Obukhov N.P. *Finansirovanie industrial'nogo razvitiya Rossii v 1900–1914 godakh* [Financing Industrial Development of Russia in 1900–1914] // *Finansy*. 2012. № 1. (In Russian).
11. Pavlov V.P., Dobroserdova E.A. *Problema effektivnosti byurokraticheskoy organizatsii* [Problem of bureaucratic organization efficiency] // *Upravlenie ekonomicheskimi sistemami: elektronnyy nauchnyy zhurnal*. 2013. Vypusk № 11 (59). (In Russian).
12. Saenko E.I. *Aleksey Sergeevich Ermolov (1847–1917): uchenyy i ministr* [Alexei Sergeevich Ermolov (1847–1917): scholar and minister] // *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta*. Ser.2. 2008 Vyp. 1. (In Russian).
13. *Svod zakonov Rossiyskoy imperii* [Code of Laws of the Russian Empire]. St. 406–409. T. X. Chast' pervaya. *Svod zakonov grazhdanskikh*. Glava vtoraya. Ob imushchestvakh gosudarstvennykh, udel'nykh, prinallezhashchikh raznym ustanovleniyam, obshchestvennykh i chastnykh. SPb., 1912. (In Russian).
14. *Sel'skokhozyaystvennoe vedomstvo za 75 let ego deyatel'nosti (1837–1912 gg.)* [The Office of Agriculture during 75 years of its activity (1837–1912)]. Pg.: Kantselyariya Glavnoupr. zemleustroystvom i zemledeliem, 1914. Prilozhenie III. (In Russian).
15. *Finansovoe pravo* [Financial law]: Lektsii dots. S.-Peterb. un-ta V.A. Lebedeva. SPb.: tipo-lit. A.М. Vol'fa, 1882–1885. в 4 т. Т. 1. (In Russian).
16. *Entsiklopedicheskiy slovar' F.A. Brokgauza i I.A. Efrona* [Encyclopedic Dictionary of F.A. Brockhaus and I.A. Efron]. Izdatel'stvo: Semenovskaya Tipolitografiya (I.A. Efrona). SPb. 1894. Tom XIII (25). (In Russian).